



Aan: de leden van de werkgroep ODB Actueel

Douane Nederland

Laan op Zuid 45
3072 DB Rotterdam
Postbus 3070
6401 DN Heerlen

www.douane.nl

Contactpersoon

Secretaris ODB

ODB@douane.nl

Verslag

werkgroep ODB Actueel 02-10-2024

Omschrijving	Overleg werkgroep ODB Actueel
Vergaderdatum	2 oktober 2024
Vergaderplaats	Rotterdam
Aanwezig	Douane, Evofenedex, TLN/FENEX, VNTD, RB, TLN, VNC, VNO/NCW, DGFZ
Kopie aan	leden ODB-werkgroepen, voorzitters andere ODB-werkgroepen

Datum

02-10-2024

Versienummer

1.0

Datum vaststelling

11-12-2024

Vastgesteld door

ODB

Auteur

Secretaris ODB

Bijlagen

Bijlage 1 - Actiepuntenlijst

1. Opening en vaststellen agenda

De voorzitter opent het overleg en heet alle aanwezigen welkom.

De nieuwe deelnemer, gastsprekers en toehoorders stellen zich kort voor. Door de koepels zijn na de deadline schriftelijk twee agendapunten ingebracht.

Agp. 10.1 > DVA Vervoerstermijn en Noodprocedure (Evofenedex)

Agp. 10.2 > Methaanverordening (VNO-NCW)

2. Mededelingen

1. Stukken consulatie BBBB/D

Ter kennisneming. De voorzitter verwijst naar de bij de stukken gevoegde documentatie die op 8-8 zijn gezonden naar de deelnemers van het ODB Actueel. De voorzitter dankt de desbetreffende koepels nogmaals voor hun input.

De stukken betreffen:

- Definitieve tekst BBBB/D
- Definitieve tekst mededeling 19 in het Handboek Douane
- Reacties op input ODB

3. Presentatie: implementatie CERTEX

De Douane geeft middels een presentatie een toelichting over de implementatie CERTEX. Voor de Douane is in december 2022 de European Union Single Window Environment for Customs-verordening van kracht geworden (hierna: de Verordening). Er wordt een éénloketomgeving (Single Window) voor de douane van de Europese Unie (EU) opgezet om de samenwerking en interoperabiliteit van de IT systemen te verbeteren tussen de Douane en de partnerautoriteiten. Op deze manier kan informatie worden uitgewisseld tussen de elektronische systemen van de douaneautoriteiten, de bevoegde partnerautoriteiten en marktdeelnemers.

De éénloketomgeving maakt het mogelijk om via EU-CSW-CERTEX (hierna: CERTEX) informatie uit te wisselen tussen nationale douanesystemen en niet-douanesystemen van de EU, om de elektronische uitwisseling van documenten en informatie die nodig zijn voor het aangifteproces (invoer, uitvoer, opslag en vervoer) van goederen te stroomlijnen. Deze aansluiting zorgt ervoor dat niet-fiscale verplichtingen eenvoudiger gecontroleerd kunnen worden door de Douane. Op grond van de Verordening is de Douane verplicht om op 3 maart 2025 de nationale aangiftesystemen aan te sluiten op CERTEX. Deze verplichting geldt voor ten minste de verplichte niet-douaneformaliteiten zoals opgenomen in de Bijlage van de Verordening.

Op 27 september 2024 zijn de uitvoeringsverordening en gedelegeerde verordening online gezet. Deze treden op 17 oktober 2024 in werking. Uitvoeringsverordening > ziet in op gegevensuitwisseling, gegevensbescherming en de functionaliteiten van CERTEX
Gedelegeerde verordening > amendement welke niet-fiscale douane formaliteiten nog worden aangesloten zoals bijvoorbeeld CBAM. Voor de niet-fiscale douane formaliteiten (certificaten) verwijst de gedelegeerde verordening naar de sectorale wetgeving. Ook wordt verwezen naar de relevante wetgeving die van toepassing is op de data-elementen die door CERTEX uitgewisseld worden.

CERTEX is een systeem waar je real-time naar de status van het document gekeken kan worden. Een koepel geeft de afhankelijkheid van de verschillende handhavingspartners aan. De Douane geeft aan bezig te zijn om de met de handhavingspartners in gesprek te zijn, waarbij het voorbeeld van de Rotterdamse regeling binnen CERTEX zodanig aan te passen dat deze past binnen de EU verordeningen, waarbij de overgang voor het bedrijfsleven meegewogen wordt.

Signaal: Een koepel vraagt naar het indienen van papieren bescheiden als dit nog niet digitaal kan. De Douane geeft aan te onderzoeken welke wijze gevolgd kan worden op het moment dat het wettelijk gezien nog mogelijk is om een papieren bescheiden in te dienen.

De Douane geeft aan dat er in de afgelopen periode een eerste inventarisatie is gemaakt van de impact van de aansluiting op CERTEX op de systemen. De Douane baseert zich hier op de 2022/2399 European Union Single Window Environment for Customs (EU-CSW-CERTEX) Verordening en volgt bij de implementatievoorbereiding, ontwerp en realisatie de Business Guidelines .

Voor CCI geldt dezelfde aanpak. De Douane baseert het DWU 2016, art.179 UCC, art.149 UCC DA en art.229-232 UCC IA die naar verwachting op 31 december 2025 wordt geïmplementeerd. Die inventarisatie en de eerste inrichtingskeuzes voor CERTEX en CCI zijn afgerond en de fase waarin details worden uitgewerkt voor de daadwerkelijke realisatie en implementatie loopt nu.

Tevens wordt aangegeven dat de Douane voor CC een enquête gaat doen onder de AEO vergunningshouders. Daarin zal ook aandacht worden besteed aan CERTEX.

Signaal koepel: het betrekken van de koepelorganisaties bij het implementatie proces.

Stand van zaken fase beleid naar ontwerp:

- Realisatiestrategie: Incrementeel, per niet-douaneformaliteit.
- Voor een deel van de aangewezen regelingen lijkt de implementatie haalbaar.
- Komen tot features voor alle IV-functionaliteiten voor één niet-douaneformaliteit vanuit IM.
- Ontwikkelen van realisatie-implementatieplan vanuit operaties.
- Bepalen van impact op MIG verandering in samenloop met Centralise Clearance, dossiervorming en archivering van formele documentatie. Waar mogelijk clusteren om aanpassingen voor de softwareleveranciers en bedrijfsleven te beperken.
- Optuigen communicatie.

Signaal vanuit koepel: Werkt de transshipment GGB hetzelfde als bij invoer?

Actie. Voor het volgende ODB Actueel op 11 december zal er gekeken worden of CERTEX weer geagendeerd wordt

Voor vragen en/of opmerkingen: Douane.implementatie.certex@douane.nl

4. CBAM

De Douane en de NEa geven middels een presentatie een toelichting over de stavaza CBAM en willen ook graag horen wat de ervaringen zijn van CBAM bij de koepels en hun achterban. Korte introductie: De afkorting CBAM staat voor 'Carbon Border Adjustment Mechanism'. Vertaald naar het Nederlands is dit een mechanisme voor CO2-correctie aan de grens. Bedrijven moeten bijhouden en rapporteren hoeveel CO2 is uitgestoten bij de productie van de CBAM-goederen die zij importeren. Vanaf 1 januari 2025 kunnen bedrijven zich laten registreren. Deze registratie is per 1 januari 2026 verplicht voor het importeren van CBAM-goederen.

Er is een CBAM webinar geweest zie

<https://www.emissieautoriteit.nl/onderwerpen/cbam-webinars>

Nu tot 2026

- Veelgevraagde vraag: is het mogelijk om een ketenmachtiging (Horizontale machtiging) te autoriseren voor het CBAM-register? De Douane geeft aan dat dit nog niet mogelijk is. De Commissie ondersteunt dit nog niet in het register. De Douane en NEa hebben de Commissie hier wel op geattendeerd.
- De NEa en Commissie merken dat het rapporteren met werkelijke emissies lastig is voor het bedrijfsleven. Op de webiste van de NEa staan hiervoor adviezen en tips, alsmede een handhavingskader waarin handhaving van de NEa t.a.v. de rapportageverplichting staat toegelicht.
- Inspanningsverplichting en handhavingskader:
De NEa geeft aan dat zij op aanwijzing van de Commissie nader onderzoek doen naar bedrijven die (mogelijk) geen of een onjuist/onvolledig rapport hebben ingediend. Het bedrijfsleven rapporteert in een Europees systeem en de Commissie komt bij de NEa terug met een lijst van partijen die aangesproken dienen te worden. De wijze waarop de NEa invulling geeft aan het doen van nader onderzoek ofwel handhaving is terug te vinden in het handhavingskader.

Signaal koepel: boete en handhaving niet laten bepalen door de grootte van een bedrijf

Signaal problematiek achterban: het gaat vaak om hele kleine rapportagehoeveelheden over een paar ton CO2, waar wel veel administratieve lasten mee gemoeid zijn.

- Bedrijfsbezoeken
NEa heeft bedrijfsbezoeken gedaan om aan te voelen bij het bedrijfsleven wat goed gaat en wat minder m.b.t CBAM.

Vooruitblik 2026

- Toelatingsaanvraag via CBAM-register per 2025, om geregistreerd CBAM-aangever te worden.
- Controle toelating CBAM-register gaat in per 1 januari 2026.
 - Niet toegelaten = aangifte niet aanvaard
- Registratie installaties in derde landen

Lessons learned bedrijfsbezoeken (tot nu toe)

- Multidisciplinair team met één verantwoordelijke/eigenaar aanwijzen voor CBAM
 - Inkoop
 - ESG
 - Douane/tax/legal
 - Logistiek
- Betrokkenheid vanuit het management
- Breng keten in kaart
 - Leveranciers
 - Klanten
 - Vertegenwoordigers
- Pas (inkoop-)voorwaarden aan

De NEa zou graag willen dat de koepels deze lesson learned delen met hun achterban.

5. EORI-nummer particulieren bij invoer CBAM-goederen

Een koepel heeft een agendapunt ingebracht over EORI-nummers voor particulieren bij de invoer van CBAM-goederen. De koepel licht het agendapunt kort toe:

Op de website van de Belastingdienst staat vermeld dat de invoer van CBAM-goederen alleen gedaan kan worden indien de importeur een EORI-nummer heeft, in verband met de verplichte CBAM-rapportage. Particulieren kunnen in Nederland echter geen EORI-nummer aanvragen, en er wordt verwezen naar een indirecte vertegenwoordiger die dat zou kunnen doen. Dit veroorzaakt echter problemen voor particulieren die zendingen met CBAM-goederen willen invoeren.

De Express Koeriers in Nederland verlenen geen services zoals CBAM-rapportages aan importeurs, en omdat particulieren in Nederland geen EORI-nummer kunnen aanvragen veroorzaakt dit een aanzienlijke impact op de logistieke processen bij de Koeriers, en tevens voor de particulieren die hun zendingen niet kunnen ontvangen. Echter particulieren zouden volgende de EC wel een EORI-nummer moeten kunnen aanvragen, en daarmee ook zelf hun CBAM-rapportage moeten kunnen doen. Kan de Douane, al dan niet samen met de NEa, nagaan wat er aan bovenstaande te doen is?

De Douane geeft aan dat het vraagstuk door de Douane is opgepakt en er momenteel wordt verkend of en hoe voor particulieren gerealiseerd kan worden dat zij een EORI kunnen aanvragen én kunnen inloggen op het CBAM-register.

Actie 146. De Douane komt hier schriftelijk of bij een volgend ODB Actueel overleg op terug.

Signaal koepel: Onderzoeken van een reëel aanpak of niet-officiële oplossing voor particulieren.

6. Functioneren ODB

Een koepel heeft een agendapunt ingebracht om kort met de deelnemers te overleggen of er een werkgroep of iets dergelijks gevormd kan worden om het functioneren van het ODB te bespreken.

De Douane geeft aan open te staan om stukken of voorstellen te ontvangen van de koepels over punten die anders kunnen. In gezamenlijkheid is afgesproken dat dit onderwerp verder in het ODB Algemeen behandeld zal worden.

7. Gratis zendingen

Een koepel heeft een agendapunt ingebracht over gratis zendingen. De koepel licht het agendapunt kort toe:

In de e-commerce zien we steeds meer varianten van verkopen waarbij zo nu en dan zendingen gratis worden geleverd. Dat kan zijn wegens het verstrekken van bepaalde gegevens, omdat je aan een rad draait en een gratis artikel wint et cetera. Met de Douane hebben wij gesprekken gevoerd over hoe om te gaan met gratis zendingen. We hebben in dat kader een presentatie opgesteld en gedeeld waarin we hebben toegelicht waarom wij menen dat gratis zendingen zonder betaling van invoerrecht en omzetbelasting moet kunnen worden ingevoerd. Als reactie hierop heeft de Douane een brief opgesteld met een standpunt. De koepel stelt voor om in de eerstvolgende vergadering kort te bespreken of dit onderwerp voldoende van belang is om binnen het ODB opvolging te krijgen en dan vast te stellen hoe dit eventueel invulling kan krijgen.

Actie 147: De Douane zal een schriftelijke reactie terugkoppelen naar aanleiding van de brief. Op basis van de reactie zullen de koepels onderling dit vraagstuk afstemmen.

8. Predateren van stukken

Een koepel heeft een agendapunt ingebracht met betrekking tot het verzenden (per post) en dateren van formele beschikkingen. Door de Douane worden beschikkingen vaak 'gepredateerd', ofwel wordt een datum in de toekomst opgenomen. Op die manier worden problemen wat betreft de termijn, opgelost. Echter wordt deze aanpak in de praktijk niet in alle gevallen toegepast. Zo worden UTB's en uitspraken op bezwaar in het ene geval wel en in het andere geval niet gepredateerd.

De Douane reageert dat het fijn is om feedback te ontvangen wanneer er dingen in de operatie niet goed lopen. De Douane zal dit signaal intern meenemen.

9. Verslagen ODB Actueel overleggen en actiepunten

1. Verslag ODB Actueel overleg 5 juni 2024 en actiepuntenlijst
Het ODB Actueel verslag van 5 juni 2023 wordt definitief vastgesteld en kan extern gepubliceerd worden.

Stand van zaken betreft de actiepuntenlijst wordt geactualiseerd.

10. Rondvraag & Sluiting

1. DVA vervoerstermijn en noodprocedure

De koepel licht toe dat de verlenging van de vervoerstermijn aan de orde is geweest bij de kbg DVA. Er is toen door de koepels gevraagd om de termijn te verlengen voor een gemakkelijker overgang op 29 oktober. Tijdens het kbg-overleg is door de Douane geantwoord dat dit wettelijk gezien onmogelijk is maar de koepels zouden toch graag een heroverweging willen zien.

De koepel heeft begrepen dat er door de Douane wordt gewerkt aan een alternatieve noodprocedure i.p.v. de papieren versie. Zou graag van de Douane meer helderheid over de ontwikkelingen willen ontvangen omdat de 'big bang' van 28 oktober ook steeds dichterbij komt.

> Zorg zit bij de uitvoering van de noodprocedure.

De koepel licht toe dat het de bedrijfsleven zou helpen als we aan de genoemde twee zaken (vervoerstermijn en noodprocedure) nog aandacht zouden kunnen schenken. Gezien de planning van ODB-IT is het onderwerp tijdens ODB Actueel aangekaart.

2. Methaanverordening

De koepel heeft een rondvraag ingediend betreft de net gepubliceerde Methaanverordening (2024/1787), op grond waarvan methaanemissies moeten worden opgespoord en gerepareerd. Het bedrijfsleven vraagt zich af wat zij op dit moment moeten doen, hoe zij moeten rapporteren, welke verplichtingen zij hebben en waar zij terecht kunnen met vragen.

Actie 148: Aangezien de rondvraag op na de deadline is aangebracht laat de Douane weten hier op een later moment schriftelijk op terug te komen.
[afgedaan]

3. Uitvallen scans

Een koepel heeft het agendapunt ingebracht na de deadline. De Douane zal de vraag nogmaals intern doorgeleiden naar de desbetreffende contactpersoon voor een reactie [afgedaan].

4. Taalversies oorsprong

De Douane zal het onderzoeken en een schriftelijke terugkoppeling doen.

De voorzitter sluit de vergadering en dankt iedereen voor hun bijdrage. Het volgende overleg vindt plaats op woensdag 11 december 2024.

Bijlage 1 Actiepuntenlijst 11-12-2024 (stand 10-12-2024)

#	Bron	Actiepunt	Wie	Deadline
57	ODB ACT, 12-6-2019, 7, en 8-6-2022, 6	M.b.t. financiële machtiging de tekst voor aanpassing van de standaardmachtiging en de overeenkomst afstemmen met de Douane. Update (11-12-2024): Aangepaste tekst is met de Douane gedeeld.	Koepel	Q2-2025
68	ODB ACT. 09-2-2022, 3	Aanwijzingen m.b.t. Zekerheid in HD verduidelijken en opvolging ervan evalueren na 6 maanden. Update (26-09-2023): Douane heeft de actie in behandeling en heeft rechtstreeks overleg met de betreffende koepel. Nadere terugkoppeling volgt.	Douane	Q2-2025
69	ODB ACT. 09-2-2022, 3	Opvolging aanwijzingen m.b.t. Zekerheid in HD na 6 maanden evalueren. Update (26-09-2023): Douane heeft de actie in behandeling en heeft rechtstreeks overleg met de betreffende koepel. Deze actie volgt op actie nr. 68.	Douane	Q2-2025
87	ODB ACT. 8-6-2022, 6	Vraag verlenging betalingstermijn op UTB's beantwoorden.	Douane	Q2-2025
91	ODB ACT. 21-9-2022, 5 en 14-6-2023, 3.	Bedrijfsleven informeren over beoordeling Arrest HvJ m.b.t. vergoeding van rente. Update (13-12-2024): Staat nog binnen de Douane uit voor onderzoek en reactie. Agenderen bij ODB actueel voor update icm update actiepunt 133.	Douane	2025
97	ODB ACT. 21-9-2022, 10	Bespreken mogelijkheden voor risico-overdracht bij aangehouden aangifte. Update (13-03-2024) De Douane organiseert (na interne onderzoek) een aparte sessie om de onderlinge beelden onderling uit te wisselen.	Koepels en Douane	2025
118	ODB ACT. 29-03-2023, 3	Periodiek een top 5 veel gemaakte fouten die tot bezwaarzaken leiden opstellen en delen met het bedrijfsleven.	Douane	Q2-2025
119	ODB ACT. 29-03-2023, 3	Voorstel om m.b.t. bezwaarzaken bij koepels een presentatie te verzorgen beoordelen en met koepels afstemmen.	Douane	Q2-2025
124	ODB ACT. 14-06-2023, 6,1	FSB vervolgoverleg plannen Douane-ODB. Update (11-12-2024): Tijdens het ODB Actueel gezamenlijk besproken een vervolgsessie te plannen in combinatie met actiepunt 127. Processtappen m.b.t. FSB aanvullen met voor bedrijven relevante informatie.	Douane	Q2-2025
133	ODB ACT, 13-12-2023, agp 5	Schriftelijke reactie over uitspraak vergoeding van de rente door de Rechtbank Noord-Holland (zie actiepunt 91)	Douane	2025
144	ODB ACT, 05-06-2024, agp 9,7	Behandelen rondvraag: Looptijd zendingen inzage	Douane	Q4-2024
147	ODB ACT, 02-10-2024, agp 7	schriftelijke reactie n.a.v. brief m.b.t. gratis zendingen in de e-commerce	Douane	Q1-2025