

**Bijlage 5**  
**bij het Convenant**  
**inzake de samenwerking binnen het Ministerie van Financiën**  
**tussen het Directoraat-generaal Fiscale zaken**  
**en het Directoraat-generaal Douane**  
**bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein**  
**van het Ministerie van Financiën**  
**door de Douane**

**De samenwerking inzake de douanetaken op het gebied van**  
**HET MECHANISME VOOR KOOLSTOFCORRECTIE (CBAM)**

**1. Kader van deze bijlage**

Dit is een bijlage bij het "Convenant inzake de samenwerking binnen het Ministerie van Financiën tussen het Directoraat-generaal Fiscale Zaken en het Directoraat-generaal Douane bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Financiën door de Douane" zoals bedoeld in artikel 3; artikel 4 en artikel 9, lid 1 van het convenant.

De bepalingen van het convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage.

Deze taakbijlage regelt de douanetaak op het gebied van het mechanisme voor koolstofcorrectie op grond van de Algemene Douanewet (artikel 1:3 lid 5) en gezien vanuit het perspectief van opdrachtgeverschap en opdrachtnemerschap. De gehele uitvoering van het mechanisme voor koolstofcorrectie in Nederland vindt plaats in samenwerking met de Nederlands Emissieautoriteit (NEa). Deze taakbijlage draagt bij aan heldere en transparante vastlegging van de douanetaak in de uitvoering van de CBAM-verordening in Nederland en hoe deze taak zich verhoudt tot de taken van de NEa. De onderlinge samenwerkingsafspraken kunnen de NEa en de Douane in een apart document vastleggen.

De implementatie van het mechanisme voor koolstofcorrectie vindt gefaseerd in de tijd plaats. Deze taakbijlage regelt de samenwerking tussen het Directoraat-generaal Fiscale Zaken en het Directoraat-generaal Douane voor de overgangperiode (1 oktober 2023 tot en met 31 december 2025). Na de overgangperiode actualiseren de partijen deze taakbijlage.

**2. Regelgeving**

*a. Regelgeving*

Internationale verdragen:

- Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering
- Klimaatakkoord van Parijs

Regelgeving van de Unie:

- Verordening (EU) Nr. 2023/956 tot instelling van een mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (hierna: CBAM-verordening)
- Uitvoeringsverordening (EU) Nr. 2023/1773 tot vaststelling van de uitvoeringsbepalingen voor Verordening (EU) 2023/956 voor de toepassing van het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie tijdens de overgangperiode
- Verordening (EU) Nr. 952/2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (hierna: DWU), en daarop gebaseerde besluiten en regelingen
- Verordening (EU) Nr. 2022/2399 tot instelling van de éénloketomgeving van de Europese Unie voor de Douane (hierna: Single Window)

Nationale regelgeving:

- Wet milieubeheer, hoofdstukken 2 en 16c (hierna: Wm)
- Algemene Douanewet en daarop gebaseerde regelgeving (hierna: Adw)

*b. Doel regelgeving* De regelgeving heeft ten doel:

Verordening (EU) Nr. 2023/956 (CBAM-verordening)

Bij deze verordening wordt een mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (carbon border adjustment mechanism — hierna "CBAM") ingesteld. Dit mechanisme heeft als doel om broeikasgasemissies aan te pakken die in de in bijlage I van de CBAM-verordening vermelde goederen zijn ingebed bij de invoer van die goederen in het douanegebied van de Europese Unie. Dit moet het risico van koolstoflekkage voorkomen, waarbij de mondiale koolstofemissies worden verminderd en de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs worden ondersteund, ook door stimulansen te scheppen voor de reductie van emissies door exploitanten in derde landen.

Verordening (EU) Nr. 2022/2399 (Single Window)

Deze verordening heeft tot doel het verbeteren van de data-uitwisseling tussen douaneorganisaties en andere organisaties binnen de EU, waaronder een koppeling met de systemen voor de CBAM-verordening. Dit maakt een efficiëncyslag mogelijk in het toezicht en de administratie aan de grens.

### **3. Samenwerkende organisaties**

- Directoraat-Generaal Fiscale Zaken van het Ministerie van Financiën (hierna: Ministerie van Financiën);
- Directoraat-Generaal Douane (hierna: Douane);

De CBAM-verordening brengt verschillende uitvoeringstaken en verantwoordelijkheden met zich mee. In Nederland zijn deze deels belegd bij de Nederlandse Emissieautoriteit (hierna: NEa) en deels bij de Douane.

De voorliggende taakbijlage betreft de duiding van de (douane-)taken die het Ministerie van Financiën als opdrachtgevend beleidsdepartement met de Douane heeft afgesproken ten aanzien van de uitvoering van de CBAM verordening.

Het Ministerie van Financiën en de NEa maken afzonderlijk afspraken over de betreffende taakuitvoering van de NEa.

De Douane en NEa kunnen, voor zover nodig, afzonderlijk afspraken over de onderlinge samenwerking vastleggen.

### **4. Doel van de samenwerking**

- Correcte rechtstoepassing en optreden als één betrouwbare handhavende Rijksoverheid in Nederland en het zo beperkt mogelijk houden van de impact op de logistiek van goederenstromen zonder daarbij af te doen aan de handhaving.
- Versterken van het efficiënt en effectief uitvoeren van het toezicht op de naleving van de hierboven genoemde regelgeving met betrekking tot het grensoverschrijdende goederenvervoer binnen de scope van de CBAM-verordening.

## **5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden**

### *a. Taak Douane*

Douane houdt toezicht op en registreert het in het vrije verkeer brengen van de CBAM-goederen, de aangifte wordt bij de Douane ingediend. Deze bijlage ziet, tot het moment van actualisatie op uiterlijk 31 december 2025, alleen op de douanetaak tijdens de overgangsperiode (van 1 oktober 2023 tot en met 31 december 2025).

De douanetaak bestaat tijdens deze overgangsperiode uit de volgende elementen:

- De Douane borgt dat de aangevers (of indirect vertegenwoordigers) van de CBAM-goederen in Nederland uiterlijk op het moment van vrijgave van goederen voor het vrije verkeer geïnformeerd zijn over de rapportageverplichting die zij hebben bij de Commissie (artikel 33, lid 1);
- De Douane voorziet aangevers van CBAM-goederen in Nederland van (de technische) toegang tot het 'CBAM transitional registry';
- De Douane rapporteert periodiek en automatisch aan de Commissie over de CBAM-goederen die in Nederland in het vrije verkeer zijn gebracht, inclusief de goederen die het resultaat zijn van actieve veredeling, via het toezichtmechanisme ex art. 56, lid 5 DWU (Surveillance) (artikel 33, lid 2) en uitvoeringsverordening 2023/1773 art. 17, lid c.

De partijen actualiseren deze taakbijlage voor de volledige van krachtwording van de verordening uiterlijk op 31 december 2025.

### *b. Bevoegdheden Douane*

De Douane ontvangt informatie in douaneaangiftes die onder de geheimhouding vallen op grond van de DWU (artikel 12). De Douane mag douanegegevens doelgebonden aan de bevoegde autoriteit(en) in Nederland verstrekken op grond van artikel 47, tweede lid, DWU en artikel 1:33 Adw ten behoeve van de uitoefening van de wettelijke taak dan wel wettelijke taken van deze autoriteit(en). Met het oog op de doelbinding en noodzaak bepaalt de Douane samen met de bevoegde autoriteit (NEa), de omvang en inhoud van de te delen data en legt dit vast in het convenant NEa-Douane. Op grond van artikel 25 lid 4 van de CBAM-verordening kan de Douane vertrouwelijke informatie die zij bij de uitoefening van haar taken heeft verkregen of informatie die haar als vertrouwelijk is verstrekt, overeenkomstig artikel 12, lid 1 DWU, meedelen aan de Commissie en de bevoegde autoriteit van de lidstaat waarin de toegelaten aangever van CBAM-goederen is gevestigd.

### *c. Verantwoordelijkheid en taken ministerie van Financiën*

Het Ministerie van Financiën is beleidsverantwoordelijk en politiek verantwoordelijk voor de hierboven benoemde wet- en regelgeving ten aanzien van het mechanisme voor koolstofcorrectie in Nederland. Het Ministerie van Financiën treedt op als opdrachtgever voor de Douane en de NEa bij de uitvoering van de hierboven genoemde wet- en regelgeving. Het Ministerie van Financiën informeert en consulteert waar nodig de Douane over wet- en regelgeving en beleid. Interpretatie van bovengenoemde wet- en regelgeving en communicatie met de Europese Commissie over die interpretatie maken hierin voorkomend geval onderdeel van uit. Communicatie en voorlichting met betrekking tot de beleidsaspecten van onderhavige taak is primair de verantwoordelijkheid van het Ministerie van Financiën.

*d. Bevoegdheden en taken van de NEa*

De NEa is in artikel 2.2, lid 1, Wm aangewezen als de bevoegde autoriteit voor de CBAM-verordening in de zin van artikel 3, onderdeel 13, van de CBAM-verordening (zijnde de handhaving van de rapportageverplichting en uitvoering van de toelatingsaanvragen). Overeenkomstig het bepaalde in artikel 14 van de Uitvoeringsverordening 2023/1773 onderzoekt en beoordeelt de NEa of de in Nederland gevestigde CBAM-aangevers een CBAM-rapport hebben ingediend en of dit rapport volledig en juist is. Als de NEa in een individueel geval vaststelt dat geen rapport of een onvolledig of onjuist rapport is ingediend, kan de NEa een correctieprocedure jegens de CBAM-aangever starten.

## **6. Uitvoering**

*a. Werkwijze*

De Douane informeert aangevers van CBAM-goederen in Nederland voor het moment van vrijgave van de goederen voor het vrije verkeer over hun rapportageverplichting bij de Europese Commissie, door middel van een fictieve nationale bescheidcode. Door deze bescheidcode in te vullen verklaren aangevers van CBAM-goederen in Nederland op de hoogte te zijn van de voor hen geldende rapportageverplichting of op de hoogte te zijn dat zij hiervan zijn uitgezonderd. Wanneer de bescheidcode niet wordt ingevuld, wordt de aangifte voor invoer vrije verkeer niet aanvaard.

De toegang tot het 'CBAM transitional registry' wordt door de Douane gefaciliteerd, door middel van eHerkenning. De Douane faciliteert de link tussen eHerkenning en het Europese register, ook verzorgt de Nationale Helpdesk Douane ondersteuning wanneer aangevers van CBAM-goederen in Nederland deze behoeven.

De Douane deelt geautomatiseerd en periodiek de aangiftegegevens van CBAM-goederen met de Europese Commissie, via toezichtmechanisme Surveillance (SURV3). De aangiftedata die niet geautomatiseerd gedeeld kan worden met de Europese Commissie wordt handmatig opgevraagd uit de nationale aangiftesystemen en geüpload in het 'CBAM transitional registry'.

De Douane informeert het Ministerie van Financiën onverwijld over relevante ontwikkelingen, trends of calamiteiten in de uitvoering van haar taken.

De NEa en de Douane zullen in een apart document nadere afspraken vastleggen over de wijze van de onderlinge samenwerking ten behoeve van (de efficiënte en effectieve uitvoering van) de eigen wettelijke taken.

*b. Afhandeling constatering / bevindingen*

Tijdens de overgangsperiode heeft de Douane geen rol in de afhandeling van constatering of bevindingen die voortvloeien uit de rechtstoepassing van de in deze taakbijlage benoemde wet- en regelgeving.

*c. Douane laboratorium en monsternamen*

Het Douanelaboratorium heeft geen rol in de uitvoering van deze taakbijlage.

*d. Douanevoorschrift*

De Douane legt in overleg met het Ministerie van Financiën, en voor zo ver nodig de NEa, de werkwijze in het kader van deze bijlage zoals bedoeld in artikel 6 van het convenant vast in het voorschrift 'Mechanisme voor koolstofcorrectie' van het Handboek VGEM.

## **7. Planning, rapportage en evaluatie**

*a. Doelstellingen en prioriteiten* Partijen voeren de onder artikel 5 benoemde taken volgens de eisen die aan de werkzaamheden gesteld worden. In de overgangsperiode is er geen sprake van toezicht en handhaving. Daarom hoeft deze taak in deze fase nog niet te worden meegenomen in de activiteitenplanning en prioritering van de Douanetaken.

*b. Rapportage* De Douane en het Ministerie van Financiën bespreken jaarlijks in het in 10a van deze bijlage bedoelde overleg of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Partijen actualiseren deze bijlage wanneer nodig, en in ieder geval voor de periode die na de overgangsperiode.

De Douane draagt zorg voor de rapportage aan het Ministerie van Financiën over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage.

## **8. Informatie-uitwisseling**

*a. Informatie-uitwisseling* De Douane en de NEa leggen in een apart convenant nadere afspraken vast omtrent de onderlinge informatie-uitwisseling met betrekking tot ieders uitvoering van de eigen wettelijk taken die voortvloeien uit de in deze taakbijlage betreffende wet- en regelgeving. Zoals reeds benoemd bij 5b, ontvangt de Douane informatie in douaneaangiftes die onder de geheimhouding vallen op grond van de DWU (artikel 12). Op grond van artikel 25 lid 4 van de CBAM-verordening kan de Douane, onder meer, aan de NEa de betreffende gegevens doelgebonden verstrekken. De verwerkersverantwoordelijkheid van het 'CBAM transitional registry' ligt bij de Commissie en lidstaten.

*b. Juridisch* Er vindt bij de uitvoering van deze taak geen verstrekking van persoonsgegevens plaats tussen de Douane en het Ministerie van Financiën. De Douane mag douanegegevens doelgebonden aan de bevoegde autoriteit(en) in Nederland verstrekken op grond van artikel 47, tweede lid, DWU en artikel 1:33 Adw ten behoeve van de uitoefening van de wettelijke taak dan wel wettelijke taken van deze autoriteit(en). De gegevensverstrekking aan de Commissie is gebaseerd op het door de Commissie vastgestelde format van deze verstrekking en volgens de door de Commissie bepaalde vereisten aan deze verstrekking (Verordening 2023/956, artikel 33 en Uitvoeringsverordening 2023/1773, artikel 17).

## **9. Scholing en helpdesk**

*a. Opleiding en scholing* De Douane is verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van haar taken die voortvloeien uit deze bijlage.

*b. Helpdeskfunctie* De helpdeskkanalen van de Douane beantwoorden uitsluitend vragen over het inloggen in het 'CBAM transitional registry' of vragen die raken aan douaneregelingen. De helpdeskfunctie van de Douane wordt ingevuld door de Nationale Helpdesk Douane, de Bedrijvencontactpunten en de DouaneTelefoon.

## **10. Overleg, coördinatie en beheer**

- a. Overleg* Ten minste eenmaal per jaar vindt beleidsoverleg plaats tussen het Ministerie van Financiën en de Douane over de uitvoering van de taken van deze bijlage en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage en het uitvoeringsplan.
- b. Coördinatie van beheer van deze bijlage* Ministerie van Financiën:  
Directoraat-generaal Fiscale Zaken
- Douane:  
Landelijk Kantoor, afdeling Handhavingsbeleid

## **11. Publicatie in de Staatscourant**

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend,

Op 26 augustus 2024, te Den Haag

de wnd. directeur Verbruiksbelastingen,  
Douane en Internationale aangelegenheden

Op 27 augustus 2024, te Rotterdam

de directeur Handhavingsbeleid en  
internationale aangelegenheden,

Mw. J.S. de Jong

Dhr. A.B.W. Kooij