

Bijlage 10
bij het Convenant inzake de samenwerking tussen
het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en het Ministerie van Financiën
bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein
van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
door de Douane

De samenwerking inzake GENETISCH GEMODIFICEERDE ORGANISMEN

1. Kader van deze bijlage

Dit is een bijlage bij het "Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat door de Douane" zoals bedoeld in artikel 3; artikel 4, lid 1 en artikel 9, lid 2.

De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage. Deze bijlage regelt de samenwerking tussen het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de Inspectie Leefomgeving en Transport en de Douane ter uitvoering van de verschillende taken die de Inspectie Leefomgeving en Transport en Douane kennen op het gebied van genetisch gemodificeerde organismen (hierna: ggo).

2. Regelgeving

a. Regelgeving

Nationale regelgeving:

- Wet Milieubeheer;
- Besluit genetisch gemodificeerde organismen Milieubeheer 2013;
- Regeling genetisch gemodificeerde organismen Milieubeheer 2013.

b. Doel regelgeving

De regelgeving beoogt het onder voorwaarden toestaan van handelingen met ggo's, tenzij dit in strijd is met het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu.

3. Samenwerkende organisaties

- De directie Omgevingsveiligheid en Milieurisico's van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (hierna IenW);
- De Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna ILT).
- De Belastingdienst/Douane (hierna Douane);

4. Doel van de samenwerking

Versterken van en het efficiënt en effectief uitvoeren van het toezicht op de naleving van de hierboven genoemde regelgeving met betrekking tot het buitengrensoverschrijdende goederenvervoer en om de kans op illegale invoer in de Unie van ggo's te verkleinen en daardoor de veiligheid van mensen, dieren en milieu te beschermen.

5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

a. Taak Douane

Controle op ggo's wordt uitgevoerd in het proces binnenbrengen en/of

invoer door het nemen van monster door inspecteurs van het Meet- en Monsternameteam van de ILT;

De Douane heeft ten aanzien van ggo's als taken:

- Het opstellen van een risicoprofiel op verzoek van de ILT en op basis van dit profiel zendingen ggo's bij het binnenbrengen en/of invoer in het vrije verkeer van de Unie te stoppen om controle door de ILT mogelijk te maken;
- Het op verzoek van de ILT leveren van gegevens uit aangiftesystemen met betrekking tot ggo's, maximaal vijf keer per jaar;
- De ILT te informeren als de Douane bij de uitoefening van haar toezichtstaken mogelijk illegaal ingevoerde ggo's aantreft.

b. Bevoegdheden Douane

De Douane ontleent haar controlebevoegdheden in het toezicht aan de Algemene douanewet (hierna: Adw).

Bij het constateren van een strafbaar feit maakt de Douane gebruik van haar opsporingsbevoegdheden op grond van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Belastingdienst/ Douane. De Douane gebruikt haar opsporingsbevoegdheid uitsluitend voor de uitvoering van haar handhavings-taken. De Douane kan informatie overdragen op grond van de Adw.

c. Verantwoordelijkheid en taken ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en ILT

IenW is verantwoordelijk voor de hierboven benoemde regelgeving en bepaalt het beleid. IenW is opdrachtgever voor de uitvoering en de handhaving door de ILT. IenW en/of ILT informeren de Douane over de wetgeving, het beleid, beleidsprioriteiten in het toezicht en risico-indicaties met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage.

Communicatie en voorlichting met betrekking tot de beleidsaspecten van onderhavige taak is primair de verantwoordelijkheid van IenW en/of de ILT.

IenW steunt de Douane bij de uitvoering van haar, in het Douane Wetboek van de Unie opgedragen, coördinerende taak in het buitengrensoverschrijdende goederenverkeer (Coordinated Bordermanagement) en bij de uitvoering van het 'one-stop-shop' beleid waardoor controles door, of voor ILT, daar waar mogelijk, gelijktijdig, of opvolgend worden uitgevoerd.

6. Uitvoering

a. Werkwijze

Risicobeheersing is het uitgangspunt voor het algemene douanetoezicht. Dat houdt in dat de Douane zich met name richt op de risicovolle goederenzendingen.

De Douane maakt gebruik van uiteenlopende vormen van toezicht.

Voor de taak van deze bijlage kunnen relevant zijn:

- modernisering Douanetoezicht, gebaseerd op afspraken met het bedrijfsleven, of op basis van een vergunning Authorised Economic Operator (AEO);
- controles van de aangiften en, indien nodig, bijhorende documenten;
- controles in de administratie van bedrijven door middel van zogenoemde controles na invoer en controles na uitvoer;
- fysieke controles van goederen;

Als controle van ggo's door de ILT in de faciliteiten van de Douane plaatsvindt, of de aanzegging van controles op basis van risicoprofielen van de douane plaatsvindt, bepaalt de Douane (i.v.m. logistiek) het tijdstip van de controle. ILT geeft elk jaar voor 1 juli aan of zij in het daaropvolgende jaar de Douane nodig heeft, door een verzoek aan de Douane te doen om een uitvoeringsplan ggo's op te stellen.

lenW en/of de ILT leveren beleidsprioriteiten en risico-indicaties aan ten behoeve van dit plan. Het plan is gebaseerd op risicoanalyse. In het uitvoeringsplan wordt het douanetoezicht uitgewerkt voor de relevante douaneprocessen. Dit plan wordt besproken met lenW en ILT.

*b. Afhandeling
overtredingen*

Als de Douane tijdens douanecontroles overtredingen van de Wet Milieubeheer, Besluit, of Regeling genetisch gemodificeerde organismen Milieubeheer 2013 vermoedt, of niet-toegelaten ggo's aantreft, neemt de Douane contact op met het Meld- en Informatiecentrum van de ILT. De ggo's kunnen dan niet de aangegeven bestemming volgen.

Na ontvangst van de melding beslist de ILT over de wijze waarop de zaak wordt afgehandeld:

- Als een zending vrij is van niet-toegelaten ggo's kunnen de goederen worden vrijgegeven voor de aangegeven bestemming. De ILT hanteert in principe een technische limiet van 0,1% bij gewassen die geen risico voor het milieu opleveren;
- Als de ILT beslist dat zij zelf de zaak zal afhandelen, bestuursrechtelijk dan wel strafrechtelijk, dan draagt de Douane de zaak over aan de ILT;
- Als de ILT beslist niet zelf op te treden maar dat het een eenvoudige zaak betreft die in aanmerking komt voor strafrechtelijke vervolging, welke zelfstandig door de Douane kan worden afgedaan, dan maakt de Douane een proces-verbaal op en draagt de zaak over aan het OM.

De Douane past, bij de uitvoering van haar taken op grond van deze bijlage, zelf geen bestuursrechtelijke handhavingsmaatregelen toe.

Overtredingen van de Wet Milieubeheer, Besluit, of Regeling genetisch gemodificeerde organismen Wm 2003 kunnen ook worden geconstateerd bij inspecties uitgevoerd door de ILT. De ILT handelt dan geconstateerde overtredingen af.

*c. Douane-
laboratorium en
monsternamen*

Het Douanelaboratorium heeft geen taak in de uitvoering van deze bijlage.

*d. Douane-
voorschrift*

Als de omvang van de taak dit rechtvaardigt beschrijft de Douane in overleg met lenW en/of ILT namens lenW, zoals bedoeld in art. 6 van het convenant, in een voorschrift van het Handboek VGEM, op welke wijze de Douane uitvoering dient te geven aan de taak, of taken.

7. Planning, rapportage en evaluatie

*a. Doelstellingen en
prioritering*

Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het toezicht vast voor de taak van deze bijlage en verwerkt dit in het Handhavingsplan Douane. Als gelet op de totaliteit van douanetaken in dit plan en de daarbinnen te stellen prioriteiten

wordt verwacht dat de voorgenomen handhavingsinspanning voor de taak van deze bijlage niet of niet volledig kan worden gerealiseerd, wordt dit besproken met lenW en ILT.

- b. *Rapportage en evaluatie* lenW, ILT en de Douane bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.

De Douane draagt zorg voor de rapportage aan lenW over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand van het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in dit jaarlijkse overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

8. Informatie-uitwisseling

- a. *Informatie-uitwisseling* Zie bijlage 'Incidenteel Leveringsverzoek Gegevens en Spontane Gegevensverstrekking'
- b. *Juridisch* Bij doelgebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in lid a, verstrekken de algemeen directeur Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1 onderdeel c Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, lid 3 Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

9. Scholing en helpdesk

- a. *Opleiding en scholing* De Douane is verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage. lenW en/of ILT namens lenW, leveren desgevraagd steun bij de opleiding van douanemedewerkers op het gebied van de controle op de naleving van de regelgeving inzake ggo's.
- b. *Helpdesk-functie* ILT: Het Meld- en informatiecentrum (MIC), bereikbaar via de 'inspecteurslijn handhaving'.

Afspraken over het functioneren van de help-deskfunctie kunnen worden vastgelegd in het Handboek VGEM.

10. Overleg, coördinatie en beheer

- a. *Overleg* Ten minste eenmaal per jaar vindt beleidsoverleg plaats tussen lenW, ILT en de Douane over de uitvoering van de taken van deze bijlage en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage en het uitvoeringsplan.

- b. *Coördinatie en beheer van deze bijlage* Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat:
De directie Omgevingsveiligheid en Milieurisico's.

Douane:

Landelijk kantoor, afdeling Handhavingsbeleid (Dossierhouders Milieu)

11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in drievoud ondertekend,

Op 20/12 2018,
te Den Haag

Namens de Minister van
Infrastructuur en Waterstaat,

De Directeur
Omgevingsveiligheid en
Milieurisico's

Op 9-1 2018,
te Den Haag

Namens de Minister van
Infrastructuur en Waterstaat,

De wnd. Inspecteur-Generaal
van de Inspectie
Leefomgeving en Transport.

Op 14/1 2018,
te Rotterdam

Namens de Staatssecretaris van
Financiën,

De Directeur
Douane/Handhavingsbeleid en
internationale aangelegenheden,

Dhr. Drs. Ing. P. Torbijn

Dhr. Drs. J.H. Slootmaker

Dhr. Mr. B.S. Wiersema