

Bijlage 17
bij het Convenant inzake de samenwerking tussen het
Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en het Ministerie van
Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein
van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit door de
Douane

De samenwerking inzake Forest Law Enforcement, Governance and Trade (FLEGT)

1. Kader van deze bijlage

Dit is een bijlage bij het "Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (nu: Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur) en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit door de Douane" zoals bedoeld in artikel 3, artikel 4 lid 1 en artikel 11 lid 2 van het convenant. De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage.

Deze bijlage regelt de samenwerking tussen het Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur en de Douane inzake het toezicht op de verplichtingen vanuit Forest Law Enforcement, Governance and Trade (hierna: FLEGT).

Deze bijlage vervangt bijlage 17 van 28 januari 2021.

Deze bijlage gaat over het toezicht op de invoer van hout en houtproducten zonder geldige vergunning uit landen waarmee de Europese Unie een vrijwillige partnerschapsovereenkomst (VPA) heeft gesloten.

Wanneer risico's op ontbossing en/of bosdegradatie aan de orde zijn, zie dan bijlage 18.

2. Regelgeving

a. Regelgeving

Regelgeving van de Unie:

- Verordening (EG) nr. 2173/2005 betreffende de opzet van een FLEGT-vergunningensysteem voor de invoer van hout in de Europese Gemeenschap (FLEGT-verordening);
- Verordening (EG) nr. 1024/2008 tot vaststelling van gedetailleerde maatregelen ter uitvoering van eerst genoemde verordening (FLEGT-uitvoeringsverordening);
- Douanewetboek van de Unie (Verordening (EU) nr. 952/2013, hierna DWU) en daarop gebaseerde besluiten en regelingen.

Nationale regelgeving:

- Omgevingswet en daarop gebaseerde besluiten en regelingen;
- Algemene douanewet (Adw) en daarop gebaseerde besluiten en regelingen.

*b. Doel
regelgeving*

De regelgeving heeft ten doel:

De FLEGT-verordening verbiedt de invoer van hout en houtproducten zonder geldige vergunning uit landen waarmee de Europese Unie een vrijwillige partnerschapsovereenkomst (VPA) heeft gesloten.

3. Samenwerkende organisaties

- het Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (hierna: LVVN)
 - de DG Natuur, Landelijk Gebied en Visserij;
 - Programmadirectie Klimaatopgave Landbouw, Natuur en Voedsel,
- het Directoraat-generaal Douane van het Ministerie van Financiën (hierna: Douane),
- de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (hierna: NVWA).

4. Doel van de samenwerking

De samenwerking in het kader van de FLEGT-verordening ziet op toezicht op de naleving van de hierboven benoemde regelgeving met betrekking tot het buitengrensoverschrijdende goederenvervoer ten einde te voorkomen dat hout en houtproducten herkomstig van VPA-landen zonder (geldige) FLEGT-vergunning in het vrije verkeer gebracht worden.

Daarnaast ziet de samenwerking op het periodiek en desgevraagd delen van aangiftegegevens met de bevoegde autoriteit (de NVWA) voor haar toezicht en handhaving.

5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

a. Taak Douane

Voor de FLEGT-verordening controleert de Douane zendingen hout en houtproducten op de aanwezigheid van een FLEGT-vergunning. Deze controle voert de Douane uit bij de invoer van hout en houtproducten vanuit deelnemende partnerlanden. De Douane controleert deze zendingen binnen haar reguliere werkproces op basis van risicoanalyse. Voor de taak van de Douane zoals omschreven in deze taakbijlage voert de Douane in beginsel geen fysieke controles uit op de goederen. De Douane kan echter een fysieke controle uitvoeren bij twijfels over het terechte gebruik van de fictieve bescheidcode.

Controles die de Douane uitvoert vanuit haar integrale toezicht kunnen aanleiding geven tot beoordeling of voldaan wordt aan de regelgeving zoals genoemd in deze taakbijlage onder 2a.

Als een zending of aangifte niet conform bevonden is, neemt de douane contact op met de NVWA en draagt de Douane de zaak over aan de NVWA.

De Douane geeft uitvoering aan artikel 14 van Vo 1024/2008. Dit betekent dat de Douane informatie uitwisselt met de bevoegde autoriteit, zijnde de NVWA.

b. Bevoegdheden Douane

De Douane ontleent haar controlebevoegdheden in het toezicht aan de Adw. Bij het constateren van een strafbaar feit maakt de Douane gebruik van haar opsporingsbevoegdheden op grond van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Belastingdienst/Douane 2022. De Douane gebruikt haar opsporingsbevoegdheid uitsluitend voor de uitvoering van haar handhavingstaken. De Douane kan informatie overdragen op grond van de Adw.

c. Verantwoordelijkheid en taken ministerie van LVVN

LVVN is verantwoordelijk voor de hierboven benoemde regelgeving en bepaalt in hoofdzaak het beleid, ook ten aanzien van de uitvoering en de rechtshandhaving. LVVN informeert de Douane over de wetgeving, het beleid, beleidsprioriteiten in het toezicht en risico-indicaties met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage. Communicatie en voorlichting met betrekking tot de beleidsaspecten van onderhavige taak is primair de verantwoordelijkheid van LVVN.

d. Bevoegdheden en taken van de NVWA

De NVWA is als door de minister aangewezen bevoegde autoriteit verantwoordelijk voor de uitvoering van de toezichtstaken en handhavende taken die voortvloeien uit de bovengenoemde wet- en regelgeving. In geval van geconstateerde overtredingen treedt de NVWA zo nodig bestuursrechtelijk of strafrechtelijk op. Communicatie en voorlichting met betrekking tot het toezicht is de verantwoordelijkheid van de NVWA.

6. Uitvoering

a. Werkwijze

De NVWA gebruikt een op risico gebaseerde aanpak om te bepalen welke controles moeten worden verricht. Ten behoeve van de analyse van risico's deelt de Douane historische aangiftegegevens met de NVWA over hout en houtproducten die zijn ingevoerd. De Douane levert de gegevens in een gezamenlijk overeengekomen format. NVWA en Douane leggen de specificaties van dit format en de levering vast in onderlinge werkafspraken.

In overleg met de NVWA, en rekening houdend met eventuele generieke beleidswensen ten aanzien van de douanetaak, bepaalt de Douane de risico-indicatoren die de Douane voor haar toezichtstaak hanteert. Deze risico-indicatoren zijn gebaseerd op de velden in de aangifte.

De Douane selecteert invoeraangiftes op basis van een risicogebaseerde benadering. Alle aangiften voor invoer van hout en houtproducten die onder FLEGT vallen en die door middel van een bescheidcode kenbaar zijn gemaakt, kunnen worden gecontroleerd. Voor de geselecteerde aangiften voor invoer controleert de Douane de FLEGT-vergunning en of de zending zoals vermeld in de invoeraangifte overeenkomt met de informatie in de FLEGT-vergunning. Daarnaast controleert de Douane de invoeraangifte aan de hand van meerdere risico-indicatoren.

Indien de Douane bij haar controle geen onvolkomenheden heeft geconstateerd, geeft de Douane de zending vrij voor invoer.

Als de Douane een onvolkomenheid constateert, neemt de Douane contact op met de NVWA. In afwachting van de verdere beoordeling door de NVWA kan de Douane het vrijgeven van de zending opschorten of de goederen vasthouden.

De Douane geeft een opgeschorte zending vrij voor invoer als voldaan is aan alle voor het vrijgeven verbonden voorschriften en de douaneformaliteiten en nadat de NVWA aan de Douane heeft laten weten dat de opschorting kan worden opgeheven en de zending kan worden vrijgegeven.

In beginsel geldt voorts dat elke douanecontrole gericht is op de handhaving van alle fiscale en niet-fiscale wetgeving, waarvan de uitvoering aan de Douane is opgedragen (geïntegreerde controle). Dit betekent dat bij relevante goederen en werkstromen kan worden gecontroleerd op de juiste toepassing van de FLEGT-verordening als hier aanleiding toe ontstaat. Controle van bescheiden bij invoer maakt deel uit van de geïntegreerde handhaving.

Jaarlijks stelt de Douane voor de taak van deze bijlage een uitvoeringsplan op. LVVN levert beleidsprioriteiten en risico-indicaties aan ten behoeve van dit plan. Het plan is gebaseerd op risicoanalyse. In het uitvoeringsplan wordt het douanetoezicht uitgewerkt voor de relevante douaneprocessen. Dit plan bespreekt de Douane met LVVN en de NVWA.

b. Afhandeling overtredingen

Bij het aantreffen van een onregelmatigheid neemt de Douane contact op met de NVWA. De zaak wordt vervolgens aan de NVWA overgedragen. De NVWA verzorgt de afhandeling van de overtreding. De NVWA maakt de beschikking op indien de vergunning ontbreekt dan wel wordt geweigerd.

c. Douane laboratorium

Het Douane Laboratorium voert indien nodig en waar mogelijk (chemische) analyses op de goederen uit. Daarnaast kan het Douane Laboratorium een tussenpersoon inschakelen van een externe deskundige voor de Douane.

d. Douane-voorschrift

De Douane beschrijft in overleg met LVVN, en voor zover nodig met de NVWA, zoals bedoeld in art. 6 van het convenant, in het Handboek VGEM, voorschrift FLEGT, op welke wijze de Douane uitvoering dient te geven aan de taak.

7. Planning, rapportage en evaluatie

a. Doelstellingen en prioriteiten

Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het toezicht vast voor de taak van deze bijlage en verwerkt dit in het Handhavingsplan Douane. Als gelet op de totaliteit van douanetaken in dit plan en de daarbinnen te stellen uitvoeringsprioriteiten wordt verwacht dat de voorgenomen handhavingsinspanning voor de taak van deze bijlage niet of niet volledig kan worden uitgevoerd, wordt dit besproken met LVVN.

b. Rapportage en evaluatie

De Douane en LVVN bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.

De Douane draagt zorg voor de rapportage aan LVVN over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand van het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in dit jaarlijkse overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

8. Informatie-uitwisseling

a. Informatie-uitwisseling

Bij de gegevensverstrekking tussen de Douane en de NVWA bij de uitvoering van de in deze bijlage beschreven taken zijn de afspraken van kracht die beschreven zijn in de 'Bijlage Gegevensuitwisseling: Algemene afspraken en Technische afspraken en procedures aangaande Incidenteel Leveringsverzoek(en) Gegevens en Spontane Gegevensverstrekking' bij het convenant als bedoeld in bovenstaand artikel 1.

Voor zover het de samenwerking betreft dan wel de taak van de Douane met uitwisseling van informatie met betrekking tot deze bijlage, zullen LVVN en de Douane elkaar doelgebonden informeren over de interpretatie van wet- en regelgeving met betrekking tot de gegevensverstrekking van de Douane aan de NVWA.

LVVN, NVWA en de Douane (binnen de juridische randvoorwaarden van gegevens verstrekking):

- stellen elkaar relevante gegevens beschikbaar ten behoeve van risicovinding, risicoanalyse en evaluatie;
- informeren elkaar over wijzigingen van wet- en regelgeving en handhavingsbeleid;
- wisselen nieuwe trends of nieuw ontstane risico's uit en verstrekken elkaar informatie over dan wel ten behoeve van handhavingscommunicatie;
- informeren elkaar over de wijze van afhandeling van overgedragen zaken en het uiteindelijke resultaat daarvan.

De Douane verstrekt het ministerie van LVVN en de NVWA douanegegevens en douanedata waar dit nodig is voor de uitvoering van werkzaamheden en afstemming van taken in het kader van FLEGT. Het delen van gegevens en data gebeurt op basis van de in deze bijlage benoemde regelgeving als wettelijke grondslag.

De werkwijze wordt door de NVWA opgesteld en vervolgens afgestemd en vastgesteld door de betrokken partijen. De Douane toetst hierbij de uitvoerbaarheid, doelbinding, subsidiariteit en proportionaliteit van de gevraagde type gegevens.

b. Juridisch

Bij doelgebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in lid a, verstrekken de directeur-generaal Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3 lid 1 onderdeel c Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33 lid 3 Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

9. Scholing en helpdesk

a. Opleiding en scholing

De Douane is verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage. De NVWA levert desgevraagd steun bij de opleiding van douanemedewerkers op het gebied van de controle op de naleving van de regelgeving inzake FLEGT.

b. Helpdeskfunctie

De helpdeskfunctie met betrekking tot het toezicht op FLEGT wordt vervuld door de NVWA.

10. Overleg, coördinatie en beheer

a. Overleg

Ten minste eenmaal per jaar vindt beleidsoverleg plaats tussen LVVN en de Douane over de uitvoering van de taken van deze bijlage en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage en het uitvoeringsplan.

b. Coördinatie van beheer van deze bijlage

Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur:
Het DG Natuur, Landelijk Gebied en Visserij.

Douane:
DG Douane, Directie Strategie, Beleid & Internationaal.

11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend,

Op 7 juli 2025 2024 te Den Haag,

Namens de Minister voor Landbouw, Visserij,
Voedselzekerheid en Natuur,

de Directeur natuur,

Op 10 juli 2025 te Rotterdam

Namens de Staatssecretaris van Fiscaliteit,
Belastingdienst en Douane,

De directeur Douane, Directie Strategie, Beleid &
Internationaal,

Mevr. G. van Hooijdonk

Mevr. Drs. M.J.M. Fletcher