



Aan de leden van de werkgroep ODB MLT

Douane Nederland

Laan op Zuid 45
3072 DB Rotterdam
Postbus 3070
6401 DN Heerlen

www.douane.nl

Contactpersoon

Secretaris ODB

ODB@douane.nl

Verslag

werkgroep ODB MLT 01-10-2025

Omschrijving	Overleg werkgroep ODB MLT
Vergaderdatum	01-10-2025, 10 – 12u
Vergaderplaats	Rotterdam
Aanwezig	NEA (gast), EVO Fenedex, TLN/FENEX, NOB, VNT0
Kopie aan	Leden ODB-werkgroepen, voorzitters andere ODB-werkgroepen

Datum

12-10-2025

Versienummer

1.0

Datum vaststelling

10-12-2025

Vastgesteld door

ODB

Auteur

ODB secretaris

1. Opening en vaststellen agenda

De voorzitter opent het overleg en heet alle aanwezigen welkom.

Deelnemers en gastsprekers stellen zich kort voor. Bedrijfsleven merkt op dat de voorbereiding rommelig was en vraagt aandacht hiervoor voor toekomstige overleggen. Douane zegt dit punt mee te nemen.

2. Mededelingen en verslag vorige ODB MLT

Douane doet een hulpvraag over het toezicht op de e-commerce goederenstroom. Naar verwachting begint Frankrijk per januari 2026 met heffing van de handling fee (besluit verwacht over 2 weken) en waarschijnlijk volgt Nederland (net als andere lidstaten). Voorbereidingen zijn begonnen (IT en logistieke afhandeling). Deze verandering vraagt om een innovatievere wijze van het innen van de handling fee en het toezicht op de logistieke keten. Om die reden zoekt Douane graag de verbinding met het bedrijfsleven om de handen ineen te slaan (met name vanuit IT, FT en Innovatie). Op vraag van bedrijfsleven bevestigt Douane dat een externe partij daarbij kan aansluiten.

Een koepel is blij met de oproep en wijst op de bijeenkomst op 30 september op Schiphol die zag op ketenoptimalisatie. Daar zitten partijen tussen die interessant kunnen zijn. Tegelijkertijd vraagt koepel hoe om te gaan met het verzoek van de Douane nog niet te communiceren over de handling fee. Koepel stelt voor om in de eigen nieuwsbrief het onderwerp wel te noemen vanuit de Europese invalshoek. Douane geeft aan dat dit innovatietraject thuishoort in een portfolio. Keuzes moeten worden gemaakt die mogelijk gevolgen hebben voor het bedrijfsleven (die kunnen ook leiden tot nieuwe middelen voor de implementatie).

Een koepel vraagt welke toezichtsaspecten zitten aan de handling fee voor bijv e-commerce. Douane zegt dat het Fysiek Toezicht op e-commerce b2c moet worden verscherpt en dat in de gaten moet worden gehouden hoe die stroom wordt geraakt door de handling fee. Koepel noemt de koeriersgroep als interessante gesprekspartner voor de Douane, maar ook zouden software-leveranciers (zoals Portbase, Cargonaut) aan tafel moeten komen om de deling van data te organiseren.

Douane vult aan dat geleund wordt op bestaande processen en dat de keten-samenwerking beter kan en moet. Dit punt komt later in de vergadering bij agendapunt 'Visie 2035' terug.

Douane ontvangt graag reacties op de uitvraag voor einde van dit jaar (tot december volgen onderzoeken over de impact van de handling fee).

Naar aanleiding van het verslag van de vorige vergadering (maart jl) merkt een koepel op dat de bespreking van de Douanemonitor is uitgesteld naar eind oktober.

Het verslag van het vorige ODB MLT wordt vastgesteld.

3. Presentatie Nederlandse Emissie Autoriteit (NEA)

Het NEA geeft uitleg over de implementatie van de methaanverordening (van toepassing per 1 oktober 2025). De importeur moet de methaanemissies die vrijkomen bij de productie van olie, kolen en gas jaarlijks rapporteren aan de NEA. Rapportageverplichting startte per mei dit jaar voor de 'importeur van ruwe olie, kolen en gas, gevestigd in de EU.' Is de importeur buiten de EU gevestigd dan moet de indirecte vertegenwoordiger die in de EU is gevestigd, de emissie rapporteren. Daarover ontstaat discussie in de vergadering. Bedrijfsleven vraagt of hiermee het begrip 'importeur' wordt opgerekt en wat de juridische basis daarvan is. **Actiepunt NEA:** de Q&A van de Europese Commissie komt op de site van de NEA.

Bedrijfsleven merkt verder op dat Europese wetgeving vanuit andere sectoren impact heeft op douaneprocessen. Maar dat is op dit moment geen punt van aandacht tijdens de totstandkoming van de wetteksten en daarna is het te laat om nog inbreng te leveren. Douane zegt dat meerdere keren pro activiteit is gevraagd bij DG Taxud zonder veel resultaat.

Op vraag van een koepel zegt NEA dat de Delegated Acts nog niet in gang zijn gezet. Koepel waarschuwt voor een verstoring van het level playing field.

NEA licht toe dat het moment van de importeur op moment van contractverlenging de uitstoot moet verwerken. Daar worden modelclausules voor opgesteld. Koepel merkt op dat die clausule idealiter zou moeten bevatten dat in elk opvolgend contract dezelfde clause moet staan.

De NEA begint per 2027 met de uitvraag naar methaanemissies. De normering van de methaanintensiteit (uitstoot per ton of joule per product eenheid) geldt per 2030.

Op vraag van bedrijfsleven zegt NEA dat 'mengsels' niet staan genoemd in de verordening. Bedrijfsleven wijst op de link tussen producent en importeur.

Gezien de discussie is een vervolgoverleg tussen de branches, Douane en NEA gewenst. **Actiepunt NEA:** NEA neemt contact op met de branches om dit te organiseren.

Actiepunt Douane: Douane wil een gezamenlijke brief opstellen met de importeurs in Nederland, ook wil de Douane die delen met de branches. Koepel vraagt om de brief mee te sturen aan de genoemde indirecte vertegenwoordigers, daarnaast zal koepel alsnog een signaal naar Brussel sturen met daarin de zorg over dit punt.

Actiepunt Douane: de NEA presentatie wordt bijgevoegd in Ibabs.

4. Vooruitblik en herziene VGEM wetgeving

Douane vraagt de vergadering of er behoefte bestaat aan een verdiepte toelichting op VGEM taken in het volgende ODB MLT. Koepel stelt voor een lijst op te stellen met komende wetgeving, dat kan helpen met keuze voor verdieping.

Veel nieuwe wetgeving heeft een CERTEX link. Koepels noemen de IT vertraging vanuit Brussel een belangrijk signaal, terwijl andere DG's door willen (zo veranderen de regels voor cultuurgoederen bijv komende zomer). Info hierover staat op de Douane site.

Vanuit andere wetgeving komen diverse nieuwe taken terecht in de douaneprocessen:

- Het digitale product paspoort. Dat gaat aansluiten op CERTEX en geeft verzwaring aan bedrijfsleven qua informatieverschaffing. TNO is daar ook mee bezig. Bedrijfsleven noemt als voorbeeld de laadcapaciteit van batterijen waarover tijdens het vervoer informatie moet worden gegeven;
- anti dwangarbeid verordening. Op dit moment is impact nog onduidelijk, Douane probeert duidelijkheid te krijgen;
- vuurwapen verordening (herzien) Steeds meer zaken komen op Europees niveau ipv op nationaal niveau.

Actiepunt Douane: Douane zal een lijstje met korte appreciatie rondsturen naar de vergadering en intern bespreken hoe dat wordt teruggekoppeld op het volgende ODB.

Koepel vraagt zich af hoe de 'marktaandeelner' wordt geïnterpreteerd in relatie tot 'importeur' en 'indirecte vertegenwoordiger'. Daarnaast zegt bedrijfsleven al veel vragen te hebben gekregen over de dwangarbeid verordening. Onderzoekperiode wordt gebruikt, dan handelen nog toegestaan. Betekent dat dat handhaving plaatsvindt na onderzoek?

Gezien alle nieuwe wetgeving herhalen de koepels de oproep om eerder in het wetgevingsproces mee te denken over impact op douaneprocessen. In het meerjarenplan van de Douane staan bijvoorbeeld de bio economy strategy, de vuurwapen verordening en de new rules on drug precursors genoemd.

Actiepunt Douane: Douane stemt in met het voorstel om eens per jaar het werkprogramma van de Europese Commissie te bespreken in het ODB Actueel.

5. Trendradar

Douane presenteert het proces rondom de trendradar, gemaakt met Portbase en Cargonaut. De trendradar kan mogelijk nuttig zijn voor het ODB Actueel. Koepels reageren positief op de presentatie.

Nieuwe wetgeving kan volgens de Douane worden toegevoegd naast de onderwerpen die spelen bij Portbase (zij vullen de portfolio ermee). Bronnen kunnen zijn de wetgevingsagenda en de Brusselse agenda.

Koepel zegt dat een vroegtijdige analyse over bijvoorbeeld nieuwe wetgeving en gezamenlijke trends past in ODB 2.0. Dit kan agendabeheer verbeteren en onderwerpen kunnen geprioriteerd worden. De vergadering is het eens dat sturing wel belangrijk is om de hoeveelheid onderwerpen beheersbaar te houden. Ook moet duidelijk zijn wie stuurt op de stappen (act, watch, do).

De vergadering spreekt af om de trendmonitor te vullen met gezamenlijke bronnen en een werkwijze hoe om te gaan met de trendradar en de toepassing ervan te ontwikkelen via ODB 2.0.

Actiepunt Douane: Douane neemt het voortouw om eea vorm te geven en deelt de presentatie via Ibabs.

6. Douane visie 2035

Douane licht de visie 2035 toe: *Van maatschappelijke waarde*. Veel ontwikkelingen (geopolitiek, maatschappelijk, groeiende volumes, meer VGEM, meer eisen aan de uitvoering, hervorming Douane-unie etc). Hoofdthema is *De Douane beschermt* met 4 subthema's:

1. 'Innovatie van de uitvoering.'; 2. Versterken van de beleidsinvloed in Brussel 3. Sturen op maatschappelijk effect 4 Sturen op Resultaten.

Ingegaan wordt met name op de innovatie van de uitvoering: Daarin enerzijds het verder versterken van de samenwerking met het bedrijfsleven. Douane streeft naar een positie als regisseur van een set van private en publieke toezichtsmaatregelen. Anderzijds streven naar verbetering van de dienstverlening: transparantie van gegevens, benaderbaarheid. Inzet technologie: zoveel mogelijk informatie beschikbaar krijgen over zendingen. Volumes groeien enorm (met name e-commerce). Douane wil heeft als ambitie 100% van de pakketten en containers te scannen via xray (bij vertrek vanuit de oorsprong of bij aankomst). Op vraag van de koepels zegt Douane dat dat een 'ambitie' is, omdat 100% scan waarschijnlijk niet realistisch is.

Douane vertelt dat AI een belangrijk onderdeel is van het scan proces en noemt als voorbeeld de pillenpilot. De Douane heeft een AI model ontwikkeld en getest met behulp van het logistieke proces van PostNL pakjes kunnen scannen op o.a. pillen. Een ander voorbeeld is Schiphol waar bagage met AI wordt gescand. Douane wil dit soort publiek private samenwerking uitbreiden en coördineren. De Douane vraagt het bedrijfsleven waar zij kansen zien, in welke stappen en tempo?

Koepels zeggen dat het vertrouwen in de keten daarbij belangrijk is zoals vertrouwen in bepaalde labtests uit andere landen. Douane zegt dat daar in voorkomende gevallen gebruik van wordt gemaakt en geeft het voorbeeld van een scan van een container in Brazilië. Douane noemt zelf ook kansen tot samenwerking met de NVWA om toezicht bij binnenkomst te vernieuwen. Koepels denken graag mee en zijn ook kritisch op de ambitie om 100% te scannen (bijv op wapens en drugs) want dat kan de goederenstroom vertragen. Ook vragen de koepels of aangiftes worden vertrouwd (de ingevulde goederencode en de te betalen douanerechten)? Daarnaast de vraag hoe de niet-fiscale risico's worden gedekt? Denkt de Douane ook aan andere controlemiddelen? Douane vult aan dat de Douane vertrouwen kan geven en zo een positieve inbreng kan geven. Douane geeft aan dat zij dit gesprek voort willen zetten.

7. Sluiting

Bedrijfsleven complimenteert de Douane met het constructieve overleg en de goede voorbereiding. Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.