

Bijlage 3
bij het Convenant inzake de samenwerking tussen
het Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur en het Ministerie van
Financiën
bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein
van het Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur
door de Douane

De samenwerking inzake biologische producten.

1. Kader van deze bijlage

Dit is een bijlage bij het "Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur door de Douane" zoals bedoeld in artikel 3, artikel 4, lid 1, en artikel 11, lid 2, van het convenant.

De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage.

Deze bijlage regelt de samenwerking tussen het Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (hierna: LNV), Stichting Skal Biocontrole (hierna: Skal) en de Douane op het gebied van het toezicht en de handhaving in het kader van de Verordening zoals benoemd onder 2a, betreffende het op de markt van de Unie aanbieden van biologische producten. Deze bijlage vervangt bijlage 3 van 17 juli 2023, waarin de samenwerking inzake de biologische producten werd vastgelegd.

2. Regelgeving

a. Regelgeving

Regelgeving van de Unie:

- Verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad;
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/2123 van de Commissie van 10 oktober 2019 tot aanvulling van Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de regels voor de gevallen waarin en de voorwaarden waaronder op controlepunten overeenstemmingscontroles en materiële controles op bepaalde goederen kunnen worden uitgevoerd, en voor de gevallen waarin en de voorwaarden waaronder documentencontroles op afstand van de grenscontroleposten kunnen worden uitgevoerd;
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/2124 van de Commissie van 10 oktober 2019 tot aanvulling van Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft voorschriften voor officiële controles van zendingen van dieren en goederen bij doorvoer, overlading en verder vervoer door de Unie, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 798/2008, (EG) nr. 1251/2008, (EG) nr. 119/2009, (EU) nr. 206/2010, (EU) nr. 605/2010, (EU) nr. 142/2011 en (EU) nr. 28/2012 van de Commissie, Uitvoeringsverordening (EU) 2016/759 van de Commissie, en Beschikking 2007/777/EG van de Commissie;

- Uitvoeringsverordening (EU) 2019/2130 van de Commissie van 25 november 2019 tot vaststelling van gedetailleerde regels voor de werkzaamheden die moeten worden uitgevoerd tijdens en na documentencontroles, overeenstemmingscontroles en materiële controles van dieren en goederen die onderworpen zijn aan officiële controles aan grenscontroleposten;
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/2305 van de Commissie van 21 oktober 2021 tot aanvulling van Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad met regels inzake de gevallen waarin en de voorwaarden waaronder biologische producten en omschakelingsproducten zijn vrijgesteld van officiële controles aan grenscontroleposten en inzake de plaats van officiële controles voor dergelijke producten, en tot wijziging van de Gedelegeerde Verordeningen (EU) 2019/2123 en (EU) 2019/2124 van de Commissie;
- Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/2306 van de Commissie van 21 oktober 2021 tot aanvulling van Verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad met regels betreffende de officiële controles van zendingen biologische producten en omschakelingsproducten die bestemd zijn voor invoer in de Unie en betreffende het inspectiecertificaat;
- Uitvoeringsverordening (EU) 2021/2307 van de Commissie van 21 oktober 2021 tot vaststelling van regels betreffende documenten en kennisgevingen die vereist zijn voor biologische en omschakelingsproducten die bestemd zijn voor invoer in de Unie;
- Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017, betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen. (Officiële Controle verordening);
- Verordening (EU) Nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (hierna: DWU) en daarop gebaseerde besluiten en regelingen.

Nationale regelgeving:

- Algemene douanewet (Adw) en daarop gebaseerde besluiten en regelingen;
- Landbouwkwaliteitswet en daarop gebaseerde besluiten en regelingen.
- Wet dieren en daarop gebaseerde besluiten en regelingen.

- b. Doel regelgeving* De relevante regelgeving voor de in deze bijlage genoemde taken heeft als doel om alleen die producten uit niet Unie-landen (derde landen) als 'biologische producten' toe te laten tot het vrije verkeer van de Unie, als de productie en etikettering van en de controle op die producten, voldoet aan in de regelgeving gestelde eisen.

3. Samenwerkende organisaties

- Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (hierna: LVVN);
 - Directie Plantaardige Agroketens en Voedselkwaliteit (PAV) onderdeel van DG Agro;
- Het Directoraat-generaal Douane van het Ministerie van Financiën (hierna: Douane);
- Stichting Skal Biocontrole (hierna: Skal).

4. Doel van de samenwerking

De samenwerking in het kader van biologische goederen ziet toe op het inrichten en bevorderen van effectief en efficiënt toezicht door Douane en Skal op de naleving van de hierboven genoemde regelgeving met betrekking tot het Unie buitengrensoverschrijdende goederenvervoer om alleen die producten uit niet Unie-landen (derde landen) als 'biologisch producten' toe te laten tot het vrije verkeer van de Unie, als de productie en etikettering van en de controle op die producten, voldoet aan in de regelgeving gestelde eisen.

5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

- a. *Taak Douane* De Douane ziet erop toe dat bij de douaneaangifte voor het vrije verkeer van de Unie voor een zending biologische producten een Certificate of Inspection (hierna: COI) aanwezig is. De Douane handelt op basis van de door Skal genomen beslissing in vak 30 van het COI.

Daarnaast kunnen controles die de Douane uitvoert vanuit haar integrale toezicht aanleiding geven tot beoordeling of voldaan wordt aan de hierboven genoemde regelgeving. Bij mogelijke bevindingen of bij vragen neemt de Douane contact op met Skal. De Douane geeft deze goederen niet vrij totdat Skal een besluit heeft genomen over de biologische status.

De Douane kan incidenteel aanvullend aangiftes ten invoer ter risicovinding controleren (bescheidcontroles). Deze controles richten zich, gegeven de hierboven genoemde regelgeving, op de beoordeling van aangiftes en de vaststelling of de aanvaarding en vrijgave van betreffende goederen mogelijk zijn.

De Douane verstrekt op grond van artikel 75 van de Verordening 2017/625 aan Skal de voor de uitvoering van de Verordening noodzakelijke aangiftegegevens ten behoeve van de uitvoering van de wettelijke taken door Skal.

Skal en de Douane houden toezicht op een eventuele gebruikelijke behandeling van goederen en actieve veredeling wanneer die behandeling bestaat uit één van de in artikel 7 van Verordening (EU) 2021/2306 genoemde handelingen. De Douane vervult haar reguliere douanetoezicht en vergunningverlening voor dit proces.

- b. *Bevoegdheden Douane* De Douane ontleent haar controlebevoegdheden bij het toezicht en het delen van gegevens aan de Algemene douanewet (hierna: Adw). De Adw heeft mede betrekking op verboden en beperkingen die van toepassing zijn op goederen die zich onder douanetoezicht bevinden, maar ook op goederen die zich nog niet, niet of niet meer onder douanetoezicht bevinden (Adw, artikel 1:1, vijfde lid).
- c. *Bevoegdheden en taken Skal* Skal is op basis van artikel 16 lid 2 van het Landbouwkwaliteitsbesluit 2007, als enige organisatie in Nederland, door de Minister belast met alle taken die aan een controleautoriteit voor biologische producten kunnen worden opgedragen. Hieronder vallen ook de importcontroles op biologische producten zoals bedoeld in artikel 45 van (EU) 2018/848.

Voor de reikwijdte van deze bijlage zijn de volgende taken van Skal van belang:

- Skal heeft de verantwoordelijkheid voor de documentcontrole en het viseren van het COI van biologische producten.
 - Op basis van de Europese en nationale hoog risicolijst selecteert Skal zendingen, conform artikel 6, eerste lid, onderdeel c, van Verordening (EU) 2021/2306. Voor deze zendingen voert Skal de overeenstemmings- en materiële controles uit. Daarnaast selecteert Skal zendingen aselekt voor overeenstemmingscontroles en voert deze controles uit.
 - Overeenkomstig artikel 6, eerste lid, van Verordening (EU) 2021/2306 legt Skal de resultaten ervan vast in TRACES NT en viseert aansluitend het certificaat in TRACES NT.
 - Skal informeert de Douane over risico-indicaties met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage.
 - Het actief veredelen of anderszins behandelen van biologische zendingen onder douanetoezicht is wettelijk ingeperkt. De Douane verzoekt Skal om te adviseren over aangevraagde behandelingen van biologische zendingen of de status biologisch nog terecht is of dat de zending afgewaardeerd moet worden. De Douane volgt het advies van Skal.
 - Skal is primair verantwoordelijk voor communicatie met het bedrijfsleven in algemene zin over de biologische wet- en regelgeving en de handhaving met betrekking tot importcontroles van biologische zendingen. Bovendien is Skal het eerste aanspreekpunt voor vragen over importcontroles en TRACES NT in het biologisch domein. Skal maakt werkafspraken met de Douane over een aanspreekpunt en de samenwerking voor inkomende vragen van het bedrijfsleven en het actueel houden van de informatievoorziening aan het bedrijfsleven met betrekking tot onderwerpen die raken aan zowel de verantwoordelijkheden en taken van de Douane als die van Skal.
- d. *Verantwoordelijkheid en taken LVVN* LVVN is verantwoordelijk voor de hierboven genoemde regelgeving, andere dan douaneregelgeving, en bepaalt in hoofdzaak het beleid. Hierbij is LVVN verantwoordelijk voor beleid (incl. nationale en internationale voorbereiding en ontwikkeling), alsmede voor prioritering van handhavingsdoelstellingen voor de Douane op de naleving van deze regelgeving in Unie verband.

LVVN informeert de Douane over de wet- en regelgeving, het beleid en de beleidsprioriteiten in het toezicht met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze bijlage.

6. Uitvoering

- a. *Werkwijze* De Douane stelt in samenwerking met LVVN en Skal jaarlijks een uitvoeringsplan 'Biologische producten' op. In het uitvoeringsplan wordt het douanetoezicht uitgewerkt voor de relevante douaneprocessen.
- Vrijgave o.b.v. het geïmporteerde COI*
De douanecontroles worden, zoveel mogelijk, automatisch uitgevoerd met inzet van het douaneaangiftesysteem en het systeem EU Customs Single Window Certex en Traces. Indien uit de geautomatiseerde controle in Traces, via Certex, blijkt dat aanvaarding en vrijgave niet automatisch kunnen plaatsvinden, dan vindt de controle handmatig door de Douane plaats (in het proces Aangiftebehandeling of het proces Klantmanagement) om te beoordelen of de aanvaarding en/of vrijgave mogelijk zijn.
- Risicovindingscontroles*
De incidentele aanvullende risicovindingscontroles (bescheidcontroles) worden door de Douane vanuit risicobeheersing uitgevoerd. De controles vinden plaats op basis van een selectie uit de aangiften met de betreffende bescheidcode, dan wel op basis van concrete risicosignalen van Skal.
- b. *Afhandeling overtredingen* Bij mogelijke bevindingen of vragen, die voortkomen uit integraal toezicht door de Douane en die toezien op de hierboven genoemde regelgeving, neemt de Douane contact op met Skal. De Douane geeft deze goederen niet vrij totdat Skal een besluit heeft genomen over de biologische status.
- Als de Douane – in de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage – onregelmatigheden met betrekking tot bescheiden of producten bevindt, neemt zij hierover contact op met Skal en draagt de zaak aan hen over. Skal stelt de Douane op de hoogte van de afloop van deze zaken. In afwachting daarvan wordt vrijgave van de aangegeven zending opgeschort. Deze overdracht en terugkoppeling vindt op de onderling overeengekomen wijze plaats.
- De Douane past bij de uitvoering van haar taken op grond van deze bijlage zelf geen straf- of bestuursrechtelijke handhavingsmaatregelen toe.
- c. *Douane-laboratorium* Het Douane Laboratorium heeft geen rol in de uitvoering van de in deze bijlage genoemde taken.
- d. *Douane-voorschrift* De Douane beschrijft in overleg met LVVN en Skal, zoals bedoeld in art. 6 van het convenant, in het Handboek VGEM, in het voorschrift Biologische landbouwproducten, op welke wijze de Douane uitvoering geeft aan de taak.

7. Planning, rapportage en evaluatie

- a. *Doelstellingen en prioritering* Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het toezicht vast voor de taak van deze bijlage en verwerkt dit in het Handhavingsplan Douane. Als gelet op de totaliteit van douanetaken in dit plan en de daarbinnen te stellen uitvoeringsprioriteiten wordt verwacht dat de voorgenomen handhavingsinspanning voor de taak van deze bijlage niet of niet volledig kan worden uitgevoerd, wordt dit besproken met LVVN.
- b. *Rapportage en evaluatie* De Douane, LVVN en Skal bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en of er wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak zijn. Indien nodig vindt actualisering van de bijlage plaats.

De Douane draagt zorg voor de rapportage aan LVVN over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand van het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in dit jaarlijkse overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

8. Informatie-uitwisseling

- a. *Informatie-uitwisseling* Bij de gegevensverstrekking over en weer tussen de Douane, LVVN en Skal, voor de uitvoering van de in deze bijlage beschreven taken, zijn de afspraken van kracht die beschreven zijn in de 'Bijlage Gegevensuitwisseling: Algemene afspraken en Technische afspraken en procedures aangaande Incidenteel Leveringsverzoek(en) Gegevens en Spontane Gegevensverstrekking' bij het convenant als bedoeld in bovenstaand artikel 1.

LVVN, Skal en de Douane verstrekken, binnen de wettelijke kaders, gegevens. Dit betreft gegevens die deels onder de geheimhoudingsplicht vallen en deels betreft het overige gegevens. Gegevensverstrekking over en weer tussen partijen vindt doelgebonden plaats in het kader van de toezichtstaken zoals benoemd in deze bijlage en dient de volgende doelen:

- het beschikbaar stellen van relevante gegevens ten behoeve van de uitvoering van de toezichtstaken van elke dienst;
- het beschikbaar stellen van relevante gegevens ten behoeve van risicovinding, risicoanalyse en evaluatie;
- het informeren over de wijze van afhandeling van overgedragen zaken en het uiteindelijke resultaat daarvan;
- het informeren over de interpretatie van wet- en regelgeving, wijzigingen van wet- en regelgeving en handhavingsbeleid;
- het uitwisselen van nieuwe trends of nieuw ontstane risico's.

De Douane verstrekt LVVN en Skal douanegegevens en douanedata waar dit noodzakelijk is voor de uitvoering van werkzaamheden en afstemming van taken in het kader van de hierboven genoemde regelgeving.

Skal informeert de Douane wanneer een exploitant zich meldt als Punt van vrijgave voor het vrije verkeer zoals bedoeld in artikel 2 punt (3) van (EU) 2021/2306. De Douane verifieert of de betreffende exploitant beschikt over de noodzakelijke Douanevergunningen om de zendingen onder Douane toezicht te ontvangen, acteert op de bevindingen en koppelt hierover terug naar Skal.

- b. Juridisch* Bij doelgebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in onderdeel 8a, verstrekken de directeur-generaal Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1 onderdeel c Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:37a, lid 3 Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

Daarnaast verstrekt Skal op basis van artikel 1:37a, lid 1 Adw gegevens en inlichtingen die hun door de inspecteur worden gevraagd voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens Algemene douanewet. Tot de in artikel 1:1 bedoelde regelingen behoort de Landbouwkwaliteitswet.

9. Scholing en helpdesk

- a. Opleiding en scholing* De partners zijn verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage. Zij leveren elkaar desgevraagd steun bij de opleiding van hun medewerkers.
- b. Helpdesk-functie* De helpdeskfunctie voor vragen aangaande biologische importcontroles is belegd bij Skal.

10. Overleg, coördinatie en beheer

- a. Overleg* Tenminste één keer per jaar vindt overleg plaats tussen LVVN, Skal en de Douane over de uitvoering van de taken van deze bijlage en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage en het uitvoeringsplan. Naast dit jaarlijkse overleg met LVVN over de bijlage maken Skal en de Douane onderling aanvullende afspraken over periodieke afstemming voor de lopende, operationele en uitvoeringszaken gedurende het jaar.
- b. Coördinatie en beheer van deze bijlage* Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur:
Directie PAV

Douane:
DG Douane, directie Strategie, Beleid en Internationaal

11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend,

Op 4 juni 2026, te Den Haag

Namens de staatssecretaris van Landbouw,
Visserij, Voedselzekerheid en Natuur,

Directeur PAV - Plantaardige Agroketens
en Voedselkwaliteit

Op 2 juli 2026, te Rotterdam

Namens de staatssecretaris van Fiscaliteit
de directeur directie Strategie, Beleid en
Internationaal,

De heer Mr. F.I.J. Wolf

Mevrouw Drs. M.J.M. Fletcher

Met instemming ondertekend,

Op 23 juni 2026 te Zwolle.

Namens Stichting Skal Biocontrole

Voorzitter Bestuur

Mevrouw Mr. R.M. Bergkamp