

Taakbijlage 8
Bij het Convenant inzake de samenwerking tussen
het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en het Ministerie van Financiën
bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein
van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
door de Douane

**De samenwerking inzake het toezicht op e-sigaretten, navulverpakkingen, tabak voor
oraal gebruik en nicotineproducten zonder tabak voor oraal gebruik.**

1. Kader van deze taakbijlage

Dit is een taakbijlage bij het "Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport door de Douane" zoals bedoeld in artikel 3, artikel 4, eerste lid, en artikel 11, tweede lid, van het convenant.

De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze taakbijlage.

Deze taakbijlage regelt de samenwerking tussen het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, de NVWA en de Douane op het gebied van e-sigaretten, navulverpakkingen, tabak voor oraal gebruik en nicotineproducten zonder tabak voor oraal gebruik.

2. Regelgeving

a. Regelgeving

Regelgeving van de Unie:

- Richtlijn 2014/40/EU inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaks- en aanverwante producten en tot intrekking van Richtlijn 2001/37/EG;
- Douanewetboek van de Unie (Verordening (EU) nr. 942/2013, hierna DWU) en daarop gebaseerde besluiten en regelingen.

Nationale wet- en regelgeving:

- Tabaks- en rookwarenwet en daarop gebaseerde besluiten en regelingen;
- Algemene douanewet (Adw);
- Algemene douanebesluit (Adb);
- Algemene douaneregeling (Adr).

b. Doel regelgeving

In de Tabaks- en rookwarenwet staan regels over tabaksproducten, aanverwante producten (waaronder e-sigaretten/vapes, kruidenrookproducten en verhittingsapparaten) en roken. Met deze regels wil de overheid roken en het gebruik van e-sigaretten en andere nicotineproducten ontmoedigen en niet-rokers beschermen tegen meer roken.

3. Samenwerkende organisaties

- Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna: VWS);
- Directoraat-Generaal Douane ressorterend onder het ministerie van Financiën (hierna: Douane);
- Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (hierna: NVWA).

4. Doel van de samenwerking

De samenwerking in het kader van deze taakbijlage ziet op het toezicht op de naleving van de hierboven benoemde regelgeving met betrekking tot het buitengrensoverschrijdende goederenvervoer ten einde te voorkomen dat e-sigaretten, navulverpakkingen, tabak voor oraal gebruik en nicotineproducten zonder tabak voor oraal gebruik op de Nederlandse markt worden gebracht die niet aan de voorwaarden en veiligheidseisen voldoen naar behoren uit te oefenen.

Daarnaast ziet de samenwerking op het periodiek en desgevraagd delen van gegevens met de NVWA ten behoeve van de uitoefening van de wettelijke taken van de NVWA.

5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

- | | |
|--|--|
| <i>a. Taken en bevoegdheden Douane</i> | <p>De Douane houdt toezicht bij binnenbrengen en bij het in het vrije verkeer brengen in de EU van e-sigaretten, navulverpakkingen, tabak voor oraal gebruik en nicotineproducten zonder tabak voor oraal gebruik. Dit toezicht bestaat uit het informeren van de NVWA over relevante zendingen die vervolgens door de NVWA kunnen worden gecontroleerd.</p> <p>De Douane ontvangt informatie in douaneaangiftes die onder de geheimhouding vallen op grond van de DWU, Adw en de Adr. De Douane mag douanegegevens doelgebonden aan de bevoegde autoriteit(en) in Nederland verstrekken op grond van artikel 47, tweede lid, DWU en artikel 1:33 Adw ten behoeve van de uitoefening van de taak dan wel taken van deze autoriteit(en).</p> <p>De Douane ontleent haar controlebevoegdheden in het toezicht aan de Adw. Bij het constateren van een strafbaar feit kan de Douane gebruik maken van haar opsporingsbevoegdheden op grond van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Belastingdienst/Douane. De Douane gebruikt haar opsporingsbevoegdheid uitsluitend voor de uitvoering van haar handhavingstaken.</p> |
| <i>b. Taken en bevoegdheden NVWA</i> | <p>De NVWA levert risico-indicatoren aan de Douane. De NVWA treft waar nodig straf- of bestuursrechtelijk op bij overtredingen die zij constateert.</p> |
| <i>c. Verantwoordelijkheden VWS</i> | <p>De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport is (in Nederland) beleids- en politiek verantwoordelijk voor de hierboven benoemde wet- en regelgeving en bepaalt in hoofdzaak het beleid. Namens de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport informeert VWS de Douane over de wetgeving en het beleid met betrekking tot de taken die voortvloeien uit deze taakbijlage. Communicatie en voorlichting met betrekking tot de onderhavige taak is de verantwoordelijkheid van VWS.</p> |

6. Uitvoering

- a. *Werkwijze* De Douane verstrekt de NVWA de gegevens die zij – in het kader van hierboven genoemde regelgeving – behoeft voor de uitvoering van haar taken, zowel structureel als incidenteel voor zover de NVWA daarom verzoekt.
- Selectie van zendingen op grond van risico-indicatoren
De NVWA levert risico-indicatoren aan de Douane. Op basis van deze risico-indicatoren levert de Douane aan NVWA een primaire selectie van zendingen uit de aangiften voor het in het vrije verkeer brengen. Nadere selectie van de daadwerkelijk te controleren zendingen geschiedt door de NVWA. De NVWA bepaalt vervolgens of zij controles wil gaan instellen op die zendingen.
- De Douane stelt in het kader van deze taakbijlage zelf geen controles in.
- Andere controlesituaties
De Douane kan aangiftes c.q. goederen controleren vanuit generiek toezicht of risicogericht toezicht vanuit een andere douanetaak. Incidenteel kan de Douane controleacties uitvoeren op verzoek van; en indien nodig in samenwerking met, NVWA.
- Overig
Indien nodig stelt de Douane voor de taak van deze taakbijlage jaarlijks een uitvoeringsplan op in samenwerking met NVWA. VWS levert beleidsprioriteiten en risico-indicaties aan ten behoeve van dit plan. Het plan is gebaseerd op risicoanalyse en is gebaseerd op gegevens van de NVWA. In het uitvoeringsplan wordt het douanetoezicht uitgewerkt voor de relevante douaneprocessen. Dit plan wordt besproken met VWS.
- b. *Afhandeling bevindingen* Bij het vermoeden van een overtreding van de Tabaks- en rookwarenwet raadpleegt de Douane de NVWA. De NVWA geeft de Douane aanwijzingen voor het verdere optreden. De Douane maakt op verzoek van de NVWA een proces-verbaal van bevinding en overdracht op in de situatie als bedoeld onder "Andere controlesituaties" zoals beschreven in artikel 6, onderdeel a.
- c. *Douane-laboratorium* Het Douanelaboratorium heeft geen taak in de uitvoering van deze taakbijlage.
- d. *Douane-voorschrift* De Douane beschrijft in overleg met VWS, zoals bedoeld in artikel 6 van het convenant, in het Handboek VGEM, voorschrift Vapes, op welke wijze de Douane uitvoering dient te geven aan de taak.

7. Planning, rapportage en evaluatie

- a. *Doelstellingen en prioritering* Elke samenwerkingsorganisatie past de eigen werkzaamheden, die voortvloeien uit de in deze taakbijlage beschreven taken, in een eigen (jaar)planning. De werkzaamheden worden gepast binnen de jaarlijkse tijdspaden zoals benoemd in artikel 6, onderdeel a.
- b. *Rapportage en evaluatie* De Douane en de NVWA bespreken jaarlijks of de afspraken in deze taakbijlage nog actueel en toereikend zijn en of wensen of knelpunten in de samenwerking bestaan die op de uitvoering van deze taak betrekking hebben. Partijen informeren VWS over de evaluatie. Indien nodig wordt de taakbijlage geactualiseerd.

8. Informatie-uitwisseling

a. Informatie-uitwisseling

Bij de gegevensverstrekking tussen de Douane en de NVWA bij de uitvoering van de in deze taakbijlage beschreven taken zijn de afspraken van kracht die beschreven zijn in de bijlage 'Gegevensuitwisseling, Algemene afspraken en Technische afspraken en procedures aangaande Incidenteel Leveringsverzoek(en) Gegevens en Spontane Gegevensverstrekking' bij het convenant als bedoeld in bovenstaand artikel 1.

Voor zover het de samenwerking betreft dan wel de taak van de Douane met uitwisseling van informatie met betrekking tot deze bijlage, zullen VWS en de Douane elkaar informeren over de interpretatie van wet- en regelgeving met betrekking tot de gegevensverstrekking van de Douane aan de NVWA.

VWS, NVWA en de Douane (binnen de juridische randvoorwaarden van gegevensverstrekking):

- Stellen elkaar ten behoeve van risicovinding, risicoanalyse en evaluatie relevante gegevens beschikbaar;
- Informeren elkaar over wijzigingen van wet- en regelgeving en handhavingsbeleid;
- Wisselen nieuwe trends of nieuw ontstane risico's uit en verstrekken elkaar informatie over dan wel ten behoeve van handhavingscommunicatie;
- Informeren elkaar over de wijze van afhandeling van overgedragen zaken en het uiteindelijke resultaat daarvan.

De Douane verstrekt informatie over de aard van Douanedata aan VWS en/of de NVWA wanneer dit nodig is voor afstemming van taken en werkzaamheden. De Douane verstrekt de gegevens volgens een specifieke werkwijze en op basis van de in deze taakbijlage benoemde regelgeving als wettelijke grondslag. De werkwijze wordt door de NVWA opgesteld en vervolgens afgestemd en vastgesteld door de betrokken partijen. De Douane toetst hierbij de uitvoerbaarheid, doelbinding, subsidiariteit en proportionaliteit van de gevraagde type gegevens.

b. Juridisch

In aanvulling op het gestelde in artikel 5, onderdeel a, en artikel 5, onderdeel b, verstrekken, bij doelgebonden gegevensverstrekking, zoals bedoeld in onderdeel a, de directeur-generaal Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, eerste lid, onderdeel c, van de Adw en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:33, derde lid, van de Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze taakbijlage genoemde organisatie(s).

9. Scholing en helpdesk

a. Opleiding en scholing

De Douane is verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze taakbijlage. De NVWA levert desgevraagd steun bij de opleiding van douanemedewerkers op het gebied van de controle op de naleving van de regelgeving inzake e-sigaretten, navulverpakkingen, tabak voor oraal gebruik en nicotineproducten zonder tabak voor oraal gebruik.

b. Helpdesk-functie

NVWA vervult de primaire helpdeskfunctie voor de medewerkers van de Douane in geval van vragen op het gebied van de in deze taakbijlage beschreven taken.

10. Overleg, coördinatie en beheer

- a. Overleg Ten minste eenmaal per jaar vindt overleg plaats tussen VWS en de Douane over de uitvoering van de taken van deze taakbijlage en het functioneren van de samenwerking volgens deze taakbijlage en het uitvoeringsplan.
- b. Coördinatie en beheer van deze taakbijlage Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport:
Directie Voeding, Gezondheidsbescherming en Preventie.
- Douane:
Directie Strategie, Beleid & Internationaal.

11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze taakbijlage maakt de Douane melding in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend,

Op 7 augustus '25, te Den Haag
Namens de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

Op 22 juli '25, te Rotterdam
Namens de Staatssecretaris voor Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane,

de directeur Voeding, Gezondheidsbescherming en Preventie,

de directeur Strategie, Beleid & Internationaal,



Dhr. V.E.A. Sannes



Drs. M.J.M. Fletcher