

Bijlage 5

bij het Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport door de Douane

De samenwerking inzake consumentenproducten

1. Kader van deze bijlage

Dit is een bijlage bij het "Convenant inzake de samenwerking tussen het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en het Ministerie van Financiën bij de uitvoering van wettelijke taken op het beleidsterrein van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport door de Douane" zoals bedoeld in artikel 3, artikel 4, lid 1 en artikel 9, lid 2 van het convenant. De bepalingen van dit convenant zijn onverkort van toepassing op deze bijlage.

Deze bijlage regelt de samenwerking tussen het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit en de Douane op het gebied van het toezicht en de handhaving van de naleving van de wet- en regelgeving ten aanzien van consumentenproducten in het EU-grensoverschrijdende goederenvervoer.

Deze bijlage brengt geen wijzigingen aan in taken en verantwoordelijkheden van de samenwerkende organisaties op grond van de onder punt 2a genoemde regelgeving.

Deze bijlage vervangt bijlage 5 van 29 mei 2021, behorende bij het bovengenoemde convenant.

2. Regelgeving

a. Regelgeving

Regelgeving van de Unie:

- Verordening (EU) 2019/1020 betreffende markttoezicht en conformiteit van producten (hierna: Markttoezichtverordening);
- Verordening (EG) 765/2008 tot vaststelling van de eisen inzake accreditatie en markttoezicht betreffende het verhandelen van producten;
- Verordening (EU) 952/2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (hierna: DWU) en daarop gebaseerde gedelegeerde handelingen;
- Richtlijn 69/493/EEG betreffende kristalglas;
- Richtlijn (EEG) 75/324 inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen van de lidstaten betreffende aerosols;
- Richtlijn (EEG) 76/211 betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten inzake het voorverpakken naar gewicht of volume van bepaalde producten in voorverpakkingen;
- Richtlijn (EG) 94/11 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de etikettering van de in de belangrijkste onderdelen van voor de verbruiker bestemd schoeisel gebruikte materialen;
- Richtlijn (EG) 2006/42 en Verordening (EU) 2023/1230 betreffende machines;
- Richtlijn (EG) 2007/45 betreffende nominale hoeveelheden voor voorverpakte producten;

- Richtlijn (EG) 2009/48 en Verordening (EU) 2025/2509 betreffende de veiligheid van speelgoed;
- Verordening (EG) 1223/2009 betreffende cosmetische producten;
- Richtlijn 2014/35/EU betreffende elektrisch materiaal bestemd voor gebruik binnen bepaalde spanningsgrenzen;
- Verordening (EU) 2016/425 betreffende persoonlijke beschermingsmiddelen;
- Verordening (EU) 2016/426 betreffende gasverbrandingstoestellen;
- Verordening (EU) 2023/1542 inzake batterijen en afgedankte batterijen;
- Verordening (EG) 1272/2008 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- Verordening (EG) 648/2004 betreffende detergentia;
- Verordening (EG) 1907/2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach);
- Verordening (EU) 528/2012 betreffende het op de markt aanbieden en het gebruik van biociden;
- Verordening (EU) 1007/2011 betreffende textielvezelbenamingen en de desbetreffende etikettering en merking van de vezelsamenstelling van textielproducten;
- Verordening (EU) 2023/988 inzake algemene productveiligheid;
- Verordening (EU) 2024/1689 betreffende artificiële intelligentie.

Nationale regelgeving:

- Warenwet en daarop gebaseerde besluiten en regelingen;
- Algemene douanewet (hierna: Adw) en daarop gebaseerde besluiten en regelingen.

*b. Doel
regelgeving*

De Markttoezichtverordening heeft tot doel de werking van het beginsel van vrij verkeer van goederen te verbeteren door het markttoezicht te waarborgen van producten die onder de harmonisatiewetgeving van de Europese Unie (EU) vallen. De Markttoezichtverordening voorziet in procedures voor controles op producten die de EU binnenkomen of die zich op de Uniemarkt bevinden en heeft onder andere ten doel de samenwerking tussen markttoezichtautoriteiten en douaneautoriteiten te stimuleren en een hoog beschermingsniveau te bieden voor openbare belangen, zoals de gezondheid en veiligheid in het algemeen.

De wetgeving met betrekking tot consumentenproducten heeft als doel een hoog niveau van bescherming voor de gezondheid en veiligheid van gebruikers te waarborgen, terwijl tegelijkertijd de goede werking van de interne markt en het vrije verkeer van deze consumentenproducten binnen de Europese Unie wordt bevorderd.

3. Samenwerkende organisaties

- Het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna: VWS);
- Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (hierna: NVWA);
- Directoraat-Generaal Douane (hierna: Douane).

4. Doel van de samenwerking

De samenwerking in het kader van deze taakbijlage ziet op het toezicht op de naleving van de hierboven benoemde wet- en regelgeving met betrekking tot het EU-buitengrensoverschrijdende goederenvervoer ten einde te voorkomen dat niet-conforme consumentenproducten via Nederland op de interne markt worden gebracht of in gebruik worden genomen, waarbij deze schadelijk kunnen zijn voor gebruikers, het functioneren van andere producten belemmeren, of niet voldoen aan de geldende essentiële eisen.

5. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden

a. Taak Douane

Het toezicht door de Douane betreft onder meer het selecteren van aangiften voor het in het vrije verkeer brengen op basis van risico-indicatoren van NVWA. De Douane informeert NVWA over de geselecteerde zendingen en schort de vrijgave op. De Douane neemt een besluit op basis van de conformiteitsbeoordeling door de NVWA.

Gegeven het toezicht op de naleving van de wet- en regelgeving zoals benoemd artikel 2a, heeft de Douane heeft in het kader van deze samenwerking de volgende taken:

- Het op basis van risicoanalyses en, indien relevant, aan de hand van een risicogerichte benadering, uitvoeren van controles op consumentenproducten, in overeenstemming met artikel 25, lid 3 van de Markttoezichtverordening.
- Het opschorten van het in het vrije verkeer brengen van consumentenproducten, in overeenstemming met artikel 26, lid 1 van de Markttoezichtverordening.
- Het onverwijld in kennis stellen van NVWA van een opschorting, in overeenstemming met artikel 26, lid 2 van de Markttoezichtverordening.
- Het, indien van toepassing, in het vrije verkeer brengen van een consumentenproduct, in overeenstemming met artikel 27 van de Markttoezichtverordening.
- Het, indien van toepassing, nemen van maatregelen zoals het niet vrijgeven, het aanbrengen van vermeldingen, het vernietigen of op een andere manier onbruikbaar maken van consumentenproducten, in overeenstemming met artikel 28 van de Markttoezichtverordening.

b. Bevoegdheden Douane

De Douane ontleent haar controlebevoegdheden in het toezicht aan de Adw. Bij het constateren van een strafbaar feit maakt de Douane gebruik van haar opsporingsbevoegdheden op grond van het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar Belastingdienst/Douane. De Douane gebruikt haar opsporingsbevoegdheid uitsluitend voor de uitvoering van haar handhavingstaken. De Douane kan informatie overdragen op grond van de Adw.

c. Verantwoordelijkheid en taken ministerie van VWS

VWS is verantwoordelijk voor de hierboven benoemde regelgeving met betrekking tot consumentenproducten en bepaalt in hoofdzaak het beleid, ook ten aanzien van de uitvoering en de rechtshandhaving. VWS informeert de Douane over de wetgeving, het beleid en de beleidsprioriteiten in het toezicht. Communicatie en voorlichting met betrekking tot de beleidsaspecten van onderhavige taak is primair de verantwoordelijkheid van VWS.

d. Verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden NVWA

De NVWA is de door de minister van VWS aangewezen bevoegde autoriteit verantwoordelijk voor de uitvoering van de toezichtstaken en handhavende taken die voortvloeien uit de bovengenoemde wet- en regelgeving. In geval van geconstateerde overtredingen treedt de NVWA zo nodig bestuursrechtelijk of strafrechtelijk op. Communicatie en voorlichting met betrekking tot het toezicht is de verantwoordelijkheid van de NVWA.

De NVWA heeft in het kader van deze samenwerking de volgende taken:

- Het, indien relevant, verstrekken van informatie over de risicogebaseerde aanpak aan de Douane voor de controle van consumentenproducten, in overeenstemming met artikel 11, lid 3 van de Markttoezichtverordening.
- Het verstrekken van informatie over de productcategorieën of de identiteit van de marktdeelnemers waarvoor een hoger non-conformiteitsrisico is vastgesteld met betrekking tot consumentenproducten aan de Douane, in overeenstemming met artikel 25, lid 5 van de Markttoezichtverordening.
- Het, waar aangewezen, verzoeken aan de Douane om het proces voor het in het vrije verkeer te brengen van een consumentenproduct op te schorten, in overeenstemming met artikel 26, lid 3 van de Markttoezichtverordening.
- Het, waar aangewezen, nemen van maatregelen om het in de handel brengen van het consumentenproduct te verbieden en het verlangen van acties van de Douane, in overeenstemming met artikel 28 van de Markttoezichtverordening.
- Het ondersteunen van de Douane met inhoudelijke expertise in geval van een bezwaar- of beroepsprocedure tegen een douanebesluit genomen op basis van een conclusie over de conformiteit van een zending door de NVWA.

Voor de situaties waarin goederen in het vrije verkeer van de Unie zijn, vindt waar nodig handhaving plaats door de NVWA.

6. Uitvoering

a. Werkwijze

Uitgangspunt voor het douanetoezicht is risicobeheersing. Dat houdt in dat de Douane zich met name richt op de risicovolle goederenzendingen. Geselecteerde risicovolle zendingen worden door de Douane in samenwerking met de NVWA, aan toezicht onderworpen.

De samenwerking tussen de Douane en de NVWA volgt het gestelde in artikelen 25 t/m 28 van de Markttoezichtverordening. De Douane is hierbij de douaneautoriteit en de NVWA is hierbij de markttoezichtautoriteit, zoals bedoeld in de Markttoezichtverordening.

De Douane:

- plaatst – op basis van risico-indicaties van de NVWA – risicoprofielen op de goederenstromen die aangegeven worden voor de regeling ‘in het vrije verkeer brengen’ (artikel 201 van de DWU);
- onderwerpt goederen en bijbehorende aangiften in de regeling ‘in het vrije verkeer brengen’ aan een eerste controle wanneer deze voor controle worden geselecteerd;
- maakt melding bij de NVWA van een als gevolg hiervan opgehouden zending voor beoordeling of instructie over de verdere afhandeling van een zending;
- handelt de opgehouden zending af met inachtneming van de beoordeling van de NVWA, mits Douane binnen vier werkdagen na melding de beoordeling of instructie heeft ontvangen over de afhandeling;
- geeft de zending vrij wanneer het advies of de instructie over de afhandeling van de zending niet binnen vier werkdagen na melding

is ontvangen.

Voor de taak van deze bijlage kunnen de volgende soorten controles relevant zijn:

- bescheidcontroles van de aangiften en, indien nodig, bijbehorende documenten door de Douane en/of NVWA. Indien nodig vraagt de Douane aanvullende documenten op bij de indiener ter beoordeling van NVWA, en;
- fysieke controle van goederen.

Als de NVWA zendingen zelfstandig wil controleren op een controlelocatie van de Douane, bijvoorbeeld voor monsternamen, vindt de planning van de controle door de NVWA plaats in afstemming met de Douane ('coordinated border management'). Het ter controle ophouden van de goederen vindt plaats binnen de (wettelijk dan wel beleidsmatig) vastgelegde kaders.

Jaarlijks stelt de Douane voor de taken in deze bijlage een uitvoeringsplan op, gebaseerd op risicoanalyse van de NVWA. Indien andere inzichten leiden tot nieuwe prioriteiten, geeft VWS dit mee aan de NVWA voor het uitvoeringsplan. In het uitvoeringsplan wordt het douanetoezicht uitgewerkt voor de relevante douaneprocessen. Dit plan wordt besproken met VWS en NVWA.

b. Afhandeling

Wanneer de Douane de NVWA verzoekt om een beoordeling van de conformiteit, geeft de Douane de goederen (nog) niet vrij. De NVWA beoordeelt de conformiteit van een consumentenproduct en geeft het oordeel door aan de Douane. In geval van een non-conformiteit vraagt de Douane aan de indiener of aanpassing mogelijk is van de aangifte en/of aangeleverde documenten. In geval van een blijvende non-conformiteit geeft de Douane de goederen niet vrij. De indiener kan besluiten of de goederen worden wederuitgevoerd of — op eigen kosten — worden vernietigd.

Indien nodig maken NVWA, Douane en/of VWS nadere afspraken over de zelfstandige afhandeling door de Douane van de zogenaamde H7-douaneaangiften voor e-commercezendingen voor de regeling 'in het vrije verkeer brengen'.

*c. Douane
Laboratorium en
monsternamen*

Het Douane Laboratorium heeft geen taak in de uitvoering van deze bijlage.

*d. Douane-
voorschrift*

De Douane beschrijft in overleg met VWS en/of NVWA, zoals bedoeld in artikel 6 van het convenant, in het voorschrift Markttoezicht op welke wijze de Douane uitvoering dient te geven aan de taak.

7. Planning, rapportage en evaluatie

*a. Doelstellingen
en prioriteiten*

Jaarlijks stelt de Douane de omvang van het toezicht vast voor de taak van deze bijlage en verwerkt dit in het Handhavingsplan Douane. Als gelet op de totaliteit van douanetaken in dit Handhavingsplan en de daarbinnen te stellen uitvoeringsprioriteiten wordt verwacht dat de voorgenomen handhavingsinspanning voor de taak van deze bijlage niet of niet volledig kan worden uitgevoerd, wordt dit besproken met VWS en NVWA.

b. Rapportage

De Douane, VWS en NVWA bespreken jaarlijks of de afspraken in deze bijlage nog actueel en toereikend zijn en inventariseren eventuele wensen en/of knelpunten in de samenwerking met betrekking tot de uitvoering van deze taak. Indien nodig vindt actualisering van deze bijlage plaats.

De Douane draagt zorg voor de rapportage aan VWS en NVWA over haar activiteiten met betrekking tot de taak van deze bijlage. Aan de hand van het uitgevoerde toezicht en de geconstateerde onregelmatigheden wordt het resultaat van de activiteiten in dit jaarlijkse overleg besproken. Als het overleg daartoe aanleiding geeft, kunnen de jaarlijkse afspraken bijgesteld worden.

8. Informatie-uitwisseling

a. Informatie-uitwisseling

Bij de gegevensverstrekking tussen de Douane en de NVWA bij de uitvoering van de in deze bijlage beschreven taken zijn de afspraken van kracht die beschreven zijn in de 'Bijlage Gegevensuitwisseling: Algemene afspraken en Technische afspraken en procedures aangaande Incidenteel Leveringsverzoek(en) Gegevens en Spontane Gegevensverstrekking' bij het convenant als bedoeld in bovenstaand artikel 1.

Voor zover het de samenwerking betreft dan wel de taak van de Douane met uitwisseling van informatie met betrekking tot deze bijlage, zullen VWS en de Douane elkaar doelgebonden informeren over de interpretatie van wet- en regelgeving met betrekking tot de gegevensverstrekking van de Douane aan de NVWA.

VWS, NVWA en de Douane verstrekken, binnen de wettelijke kaders, gegevens. Dit betreft gegevens die deels onder de geheimhoudingsplicht vallen en deels betreft het overige gegevens. Gegevensverstrekking over en weer tussen partijen vindt doelgebonden plaats in het kader van de toezichtstaken zoals benoemd in deze bijlage en dient de volgende doelen:

- het beschikbaar stellen van relevante gegevens ten behoeve van de uitvoering van de toezichtstaken van elke dienst;
- het beschikbaar stellen van relevante gegevens ten behoeve van risicovinding, risicoanalyse en evaluatie;
- het informeren over de wijze van afhandeling van overgedragen zaken en het uiteindelijke resultaat daarvan;
- het informeren over de interpretatie van wet- en regelgeving, wijzigingen van wet- en regelgeving en handavingsbeleid;
- het uitwisselen van nieuwe trends of nieuw ontstane risico's.

De Douane verstrekt de NVWA douanegegevens en douanedata waar dit nodig is voor de uitvoering van werkzaamheden en afstemming van taken in het kader van de onder punt 2a genoemde regelgeving. Het delen van gegevens en data gebeurt in overeenstemming met onder meer de in deze bijlage benoemde regelgeving, en overige relevante wet- en regelgeving inzake datadeling en privacy.

Partijen maken nadere afspraken over de wijze van gegevensverstrekking. De Douane toetst hierbij de uitvoerbaarheid, doelbinding, subsidiariteit en proportionaliteit van de gevraagde type gegevens.

- b. Juridisch* Bij doelgebonden informatie-uitwisseling, zoals bedoeld in lid a, verstrekken de Directeur-Generaal Douane, in zijn hoedanigheid van inspecteur als bedoeld in artikel 1:3, lid 1 onderdeel c Adw, en de door hem gemandateerde ambtenaren met gebruikmaking van de in artikel 1:37a, lid 3 Adw gegeven bevoegdheid, op verzoek gegevens voor zover deze noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens de in artikel 1:1 Adw bedoelde regelingen dan wel voor de uitvoering van het bepaalde bij of krachtens die wet, aan de in deze bijlage genoemde organisatie(s).

9. Scholing en helpdesk

- a. Opleiding en scholing* De partners zijn verantwoordelijk voor de inzet van gekwalificeerd personeel voor de uitvoering van de taken die voortvloeien uit deze bijlage. Zij leveren elkaar desgevraagd steun bij de opleiding van hun medewerkers.
- b. Helpdeskfunctie* De NVWA vervult de helpdeskfunctie voor de medewerkers van de Douane in geval van vragen op het gebied van de in deze taakbijlage beschreven taken.

10. Overleg, coördinatie en beheer

- a. Overleg* Ten minste eenmaal per jaar vindt beleidsoverleg plaats tussen VWS, NVWA en Douane over de uitvoering van de taken van deze bijlage en het functioneren van de samenwerking volgens deze bijlage en het uitvoeringsplan.
- b. Coördinatie van beheer van deze bijlage* Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport:
Directie Voeding, Gezondheidsbescherming en Preventie.
- Douane:
Directie Strategie, Beleid en Internationaal.

11. Publicatie in de Staatscourant

Van de inwerkingtreding van deze bijlage wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend,

Op 10 juni 2026, te Den Haag

Op 10 juni 2026, te Den Haag

Namens de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,

Namens de Staatssecretaris van Fiscaliteit en
Douane,

de directeur Voeding,
Gezondheidsbescherming en Preventie,

de directeur Strategie, Beleid en
Internationaal,

Dhr. drs. V.E.A. Sannes

Drs. M.J.M. Fletcher