Douane
Ministerie van Financiën

Informatieblad | Juni 2026

Vergunningen voor accijnsgoederenplaatsen

Informatie over het gebruik van de Vergunning opslag in een accijnsgoederenplaats en de Vergunning productie en verwerking in een accijnsgoederenplaats

Deze informatie is bestemd voor u als houder van
- **een 'Vergunning opslag in een accijnsgoederenplaats', of**
- **een 'Vergunning productie en verwerking in een accijnsgoederenplaats'**

Met een 'Vergunning opslag in een accijnsgoederenplaats' mag u accijnsgoederen onder schorsing van de accijns ontvangen in, voorhanden hebben in en verzenden uit uw accijnsgoederenplaats.

Met een 'Vergunning productie en verwerking in een accijnsgoederenplaats' mag u (naast ontvangen, voorhanden hebben en verzenden) accijnsgoederen ook produceren en verwerken in uw accijnsgoederenplaats.
De vergunningen gelden voor 1 van de volgende soorten accijnsgoederen:
- minerale oliën
- bier, wijn, tussenproducten en overige alcoholhoudende producten
- tabaksproducten, andere dan ruwe tabak, pruim- en snuiftabak

Hebt u 1 van de bovengenoemde vergunningen? Dan moet u bij het gebruik van deze vergunning de regels van de accijnswetgeving naleven.

In uw vergunning kunnen specifieke goedkeuringen of toestemmingen staan. Deze komen niet aan bod in deze algemene informatie over regels en procedures uit de accijnswetgeving. Raadpleeg daarvoor uw vergunning.

Let op!
Hebt u een 'Vergunning accijnsgoederenplaats voor minerale oliën'? Dan kan het zijn dat u ook verplichtingen hebt op grond van regels over 'hernieuwbare energie vervoer' en 'brandstoffen luchtverontreiniging'. Neem daarvoor contact op met de Nederlandse Emissieautoriteit (emissieautoriteit.nl of via: info@emissieautoriteit.nl). Zij geven u informatie of u verplichtingen hebt en, zo ja, wat de aard en omvang van die verplichtingen zijn.

De volgende onderwerpen komen in dit informatieblad aan de orde:
- Algemene regels
- Elektronisch administratief document (e-AD)
- Verlies en vernietiging
- Administratie
- Accijnsgoederen ontvangen
- Accijnsgoederen buiten de accijnsgoederenplaats brengen
- Accijnszegels bij tabaksproducten

Op douane.nl/kantoren vindt u een adressenlijst van de douanekantoren die voor u van belang kunnen zijn.

ACC 090 - 1Z*24FD

1 Algemene regels

In dit hoofdstuk vindt u een toelichting op algemene regels.

Zekerheid

U moet voor uw vergunning zekerheid stellen voor de accijns die u eventueel moet betalen. U mag de vergunning pas gebruiken als:
- de inspecteur het bedrag van de zekerheid heeft vastgesteld, en
- u dit bedrag bij de ontvanger als zekerheid hebt gesteld

Afleveren aan verbruikers

U mag vanuit uw accijnsgoederenplaats geen accijnsgoederen rechtstreeks aan een gebruiker leveren. In artikel 18 van de Uitvoeringsregeling accijns staan echter een aantal plaatsen van waaruit u, onder bepaalde voorwaarden, wel aan gebruikers mag leveren.

Voorraad

U moet in uw accijnsgoederenplaats een minimumhoeveelheid accijnsgoederen hebben. De hoeveelheid is afhankelijk van de soort accijnsgoed. In artikel 17 van de Uitvoeringsregeling accijns staan de hoeveelheden per soort accijnsgoed.

Hebt u een 'Vergunning produceren en verwerken in een accijnsgoederenplaats'? Dan geldt deze minimumhoeveelheid niet.

Opslag of produceren en verwerken

Hebt u een 'Vergunning opslag in een accijnsgoederenplaats'? Dan mag u accijnsgoederen niet zo opnieuw verpakken of vermengen dat de samenstelling verandert. U mag ook geen accijnsgoederen produceren en verwerken. Wilt u dit toch doen? Dan moet u een 'Vergunning productie en verwerking in een accijnsgoederenplaats' aanvragen.

Herkenningsmiddelen toevoegen

Wilt u uitsluitend herkenningsmiddelen aan de accijnsgoederen toevoegen (zoals bedoeld in artikel 1a, derde lid van de Wet op de accijns) en heeft u een 'Vergunning opslag in een accijnsgoederenplaats' dan moet u hiervoor apart toestemming vragen aan de Douane. Een vergunning 'produceren en verwerken in een accijnsgoederenplaats' is dan niet nodig.

Hebt u een 'Vergunning productie en verwerking in een accijnsgoederenplaats'? Dan kunnen de handelingen voor het produceren en verwerken van een accijnsgoed daar specifiek in staan. U moet toestemming vragen aan ons als u:
- andere handelingen verricht dan beschreven in de vergunning
- de accijnsgoederen wilt vermengen met andere accijnsgoederen dan waarvoor uw vergunning geldt

In bepaalde gevallen kan de inspecteur bepalen dat u een werkaangifte moet doen op grond van artikel 19 van de Uitvoeringsregeling accijns.

Wijzigingen doorgeven

U moet onjuiste gegevens in uw vergunning schriftelijk doorgeven aan de Douane. Dit geldt ook voor veranderingen die van invloed kunnen zijn op de juiste werking van uw vergunning of de juiste toepassing van de accijnswetgeving. Denk bijvoorbeeld aan een verandering van naam, adres en woonplaats. Of een verandering van administratieve organisatie en administratie. Of als de gestelde zekerheid niet meer hoog genoeg is voor de accijns die u moet betalen.

Intrekken van de vergunning

De Douane trekt uw vergunning in op uw verzoek of als u:
- zich niet houdt aan de voorwaarden die gelden voor deze vergunning
- geen of onvoldoende zekerheid hebt gesteld
- misbruik van de vergunning hebt gemaakt of dat hebt geprobeerd
- onherroepelijk bent veroordeeld voor het niet nakomen van een wettelijke regel voor de accijns
- failliet bent verklaard of bent toegelaten tot de wettelijke schuldsanering (Wsnp)
- de vergunning gedurende een aaneengesloten periode van 12 maanden niet hebt gebruikt

2 Elektronisch administratief document (e-AD)

Voor het vervoer van accijnsgoederen onder schorsing van accijns gebruikt u een elektronisch administratief document (e-AD). Het e-AD is een elektronisch bericht.

De verzender van de goederen in de lidstaat van vertrek stuurt het e-AD via het Excise Movement and Controle System (EMCS) naar de geadresseerde in de lidstaat van bestemming. Meer informatie over het gebruik van EMCS vindt u in het Handboek EMCS.

3 Verlies en vernietiging

Verlies

Accijnsgoederen kunnen verloren gaan door overmacht of een ongeluk tijdens het produceren, verwerken, ontvangen, opslaan, uitslaan of verzenden. U moet verlies van accijnsgoederen direct melden bij ons:
- Vul het formulier 'Kennisgeving Douane' in. U kunt dit formulier downloaden op douane.nl/kennisgeving.
- Mail het formulier 'Kennisgeving Douane' tijdens kantooruren naar het het douanekantoor dat is vermeld op het contactoverzicht: douane.nl/contactoverzicht-bij-vernietigen of bel buiten kantooruren: 088 - 622 31 00 (Landelijke Meldkamer Douane).

Vernietiging

Het kan voorkomen dat u accijnsgoederen wilt (laten) vernietigen. Met vernietiging bedoelen we: het onder douanetoezicht vernietigen van goederen. Iedere keer dat u goederen wilt vernietigen, moet u een verzoek bij ons indienen.

Vernietiging van accijnsgoederen die zich in uw accijnsgoederenplaats bevinden
Vernietiging van accijnsgoederen die zich in uw accijnsgoederenplaats bevinden, meldt u 2 werkdagen voor de voorgenomen vernietiging. Gebruik daarvoor het formulier 'Vernietiging accijns- of verbruiksbelastinggoederen vanuit een schorsingsregeling/vrijstelling'. U vindt dat op douane.nl/vernietiging-accijns. Stuur of mail het ingevulde formulier naar het douanekantoor dat is vermeld op het contactoverzicht: douane.nl/contactoverzicht-bij-vernietigen.

Het douanekantoor zal toestemming geven voor de vernietiging en aangeven of wij bij de vernietiging aanwezig willen zijn.

Vernietiging van accijnsgoederen waarover de accijns is betaald
Worden de accijnsgoederen buiten de accijnsgoederenplaats vernietigd? En zijn dit accijnsgoederen waarover de accijns is betaald? Dan moet u de vernietiging van tevoren melden bij de Douane. Gebruik daarvoor het formulier 'Verklaring Vernietiging accijns- of verbruiksbelastinggoederen waarover al de Nederlandse accijns/verbruiksbelasting is betaald'. Dat vindt u op douane.nl/vernietiging-accijns-betaald.

Met de aftekening van dat formulier verklaren wij dat de goederen onder ambtelijk toezicht zijn vernietigd. Dit betekent nog niet dat u recht hebt op teruggaaf van accijns of verbruiksbelasting. U komt alleen in aanmerking voor teruggaaf als u kunt bewijzen dat de accijns of verbruiksbelasting over die goederen eerder aan ons is betaald. Deze bewijzen bewaart u in uw administratie. Wij kunnen dit achteraf controleren. Alleen een factuur is onvoldoende bewijs, ook als daar de vermelding 'inclusief accijns/verbruiksbelasting' op staat.

4 Administratie

Eisen

In uw administratie moeten op overzichtelijke wijze alle gegevens staan die van belang zijn voor de heffing van de accijns. U vermeldt in ieder geval:
- de accijnsgoederen die u hebt verzonden en de daarbij behorende facturen
- de elektronische administratieve documenten, of andere documenten met daarop het ARC-nummer duidelijk vermeld, en eventueel nooddocumenten die gebruikt worden als EMCS niet beschikbaar is
- de berichten van ontvangst, (bestemmings)wijziging en annulering
- accijnsgoederen die u in Nederland hebt gekocht
- accijnsgoederen die u in een andere lidstaat van de EU hebt gekocht
- accijnsgoederen die u in een land buiten de EU hebt gekocht

Hebt u een 'Vergunning productie en verwerking in accijnsgoederenplaats'? Dan moet u naast bovengenoemde gegevens ook de gegevens in uw administratie vermelden van:
- de ingekochte grondstoffen en halffabricaten
- de gemaakte halffabricaten en eindproducten

Mag u een bijzondere faciliteit gebruiken voor het overbrengen van accijnsgoederen onder schorsing van accijns, bijvoorbeeld de regeling maandverklaring of de rechtstreekse aflevering van goederen? Dan moet u in uw administratie ook de gegevens en documenten opnemen die horen bij die faciliteit.

Ten slotte moeten uit uw administratie blijken:
- verliezen die zijn ontstaan bij bijvoorbeeld het produceren, opslaan, verpakken, laden en lossen van de accijnsgoederen
- verschillen tussen de e-AD's en de goederen

U moet ook een voorraadadministratie bijhouden met daarin alle veranderingen. Wij kunnen u verplichten om periodiek informatie te geven over het voorraadverloop.

Veranderingen in de administratie
Verandert u de manier waarop u de administratie bijhoudt? Dan kan dat gevolgen hebben voor de toepassing van uw vergunning. U mag de administratie alleen veranderen met onze toestemming.

Onderzoek en afspraken

Voordat u de vergunning krijgt, kan de Douane een onderzoek bij u instellen. Bij zo'n onderzoek kunnen wij schriftelijke afspraken met u maken. Ook bij een (administratieve) controle kunnen wij schriftelijke afspraken met u maken. U moet zich houden aan die afspraken.

Een voorbeeld van zo'n afspraak is 'bottelen is uitslag'. Deze afspraak kunnnen wij met u maken als u vergunninghouder bent van een productie accijnsgoederenplaats met een beperkte AO/IB (Administratieve Organisatie & Interne Beheermaatregelen). U mag dan produceren en verwerken onder schorsing van accijns. Maar u mag niet opslaan, ontvangen en verzenden. Dan zal de AO/IB moeten worden aangepast.

5 Accijnsgoederen ontvangen

In dit hoofdstuk leest u wat u moet doen als u goederen onder schorsing van accijns ontvangt in de accijnsgoederenplaats:
- vanuit een accijnsgoederenplaats in Nederland of vanuit een belastingentrepot in een andere lidstaat (5.1)
- van een plaats van invoer nadat de goederen in het vrije verkeer van de Europese Unie (EU) zijn gebracht (5.2)
- als u de regeling maandverklaring gebruikt (5.3)
- en voor deze goederen al accijns is betaald in Nederland (5.4)

5.1 Goederen ontvangen vanuit een accijnsgoederenplaats in Nederland of vanuit een belastingentrepot in een andere lidstaat van de EU

Goederen ontvangen met een e-AD
Ontvangt u goederen die zijn verzonden met een e-AD? Kijk voor de procedures in het Handboek EMCS.

Rechtstreekse aflevering
Hebt u toestemming om goederen rechtstreeks af te leveren aan uw afnemer(s)? Dan moet u ook het bericht van ontvangst invoeren in EMCS. Vraag hiervoor de vereiste gegevens op bij uw afnemer. Kijk voor de procedures in het Handboek EMCS.

Let op!
Ontvangt u bepaalde minerale oliën en ethylalcohol? Dan kunnen er vervoersverliezen zijn. Op grond van het Beleidsbesluit Accijns 'Beleidsregels Accijnswetgeving' worden bepaalde vervoersverliezen onder voorwaarden niet aangemerkt als uitslag tot verbruik.

5.2 Goederen ontvangen nadat deze in het vrije verkeer van de EU zijn gebracht

Ontvangt u accijnsgoederen uit derde landen? Dan kunt u accijnsgoederen vervoeren onder schorsing van accijns vanaf de plaats van invoer in de EU naar uw accijnsgoederenplaats (AGP). Dit vervoer vindt plaats door een geregistreerde afzender in Nederland of in een andere lidstaat. Ook in dat geval ontvangt u de goederen met een e-AD. Kijk voor de procedures in het Handboek EMCS.

5.3 Goederen ontvangen vanuit een andere AGP zonder een e-AD met toepassing van de regeling maandverklaring

Wij kunnen u en uw leverancier toestemming geven om accijns goederen te ontvangen en te verzenden zonder dat u gebruikmaakt van een e-AD. Dit staat dan zowel in uw vergunning als in de vergunning van uw leverancier in Nederland.

Hebben u en uw leverancier als houder van een accijns goederenplaats deze toestemming? Dan worden de goederen afgeleverd zonder een e-AD. U krijgt 1 keer per maand van uw leverancier een verklaring in tweevoud waarin hij de overgebrachte accijnsgoederen opgeeft. U ondertekent de verklaringen en stuurt 1 exemplaar terug. U meldt in de verklaringen dat de accijnsgoederen hun bestemming hebben bereikt en in uw administratie zijn opgenomen. Het 2e exemplaar bewaart u bij uw administratie.

5.4 Goederen ontvangen waarover al accijns is betaald: teruggaaf van accijns

Het kan zijn dat u goederen ontvangt in uw accijnsgoederenplaats waarover in Nederland al accijns is betaald. U kunt dan de accijns terugvragen (op grond van artikel 71, lid 1, onderdeel d van de Wet op de accijns). U moet kunnen aantonen dat voor deze goederen de Nederlandse accijns is betaald aan ons.

Let op!
Vanaf 1 januari 2023 vraagt u de teruggaaf van accijns op een andere manier aan. U verrekent deze niet meer in uw periodieke aangifte, maar doet een apart verzoek om teruggaaf.

6 Goederen buiten de accijnsgoederenplaats brengen

In dit hoofdstuk leest u wat u moet doen als de goederen de accijnsgoederenplaats verlaten:
- Goederen verzenden onder schorsing van accijns (6.1)
- Uitslag tot verbruik met vrijstelling van accijns (6.2)
- Uitslag tot verbruik met betaling van accijns (6.3)

6.1 Goederen verzenden onder schorsing van accijns

U mag accijnsgoederen verzenden vanuit een accijnsgoederenplaats onder schorsing van accijns naar een:
- andere accijnsgoederenplaats in Nederland, een belastingentrepot of geregistreerde geadresseerde in een andere lidstaat
- andere accijnsgoederenplaats in Nederland zonder e-AD met toepassing van de regeling maandverklaring
- geadresseerde in een andere lidstaat voor gebruik in het kader van diplomatieke betrekkingen of door internationale instellingen (volgens artikel 69 van de Wet op de accijns)
- land buiten de Unie

6.1.1 Goederen verzenden naar een accijnsgoederenplaats in Nederland, een belastingentrepot of een geregistreerde geadresseerde in een andere lidstaat

Gaat u goederen naar deze bestemmingen verzenden? Kijk voor de procedures in het Handboek EMCS.

6.1.2 Goederen verzenden zonder e-AD naar een andere AGP met toepassing van de regeling maandverklaring

De Douane kan u en uw afnemer toestemming geven om accijnsgoederen te verzenden en te ontvangen zonder dat u gebruikmaakt van een e-AD. Dit staat dan in uw vergunning en in de vergunning van uw afnemer in Nederland. Hebben u en uw afnemer als houder van een accijnsgoederenplaats deze toestemming? Dan worden de goederen afgeleverd zonder een e-AD.

U moet 1 keer per kalendermaand opgave doen van de accijnsgoederen die u zonder e-AD hebt verzonden naar een andere accijnsgoederenplaats. Deze opgave heet de maandverklaring. U moet deze verklaring ondertekend terugontvangen van de accijnsgoederenplaats waarnaar de goederen zijn vervoerd, binnen een maand na de maand waarover de verklaring gaat. U maakt voor iedere accijnsgoederenplaats een aparte opgave.

Voor het vervoer moet u een factuur of vervoersdocument opmaken. In de factuur of het vervoersdocument staan de gegevens volgens artikel 54, lid 3 van de Uitvoeringsregeling accijns.

6.1.3 Goederen voor diplomatieke betrekkingen of internationale instellingen verzenden naar een andere lidstaat (als bedoeld in artikel 69 van de Wet op de accijns)
Zie de informatie onder 6.1.1. U moet daarnaast ook een 'Certificaat van vrijstelling' meesturen. De geadresseerde, die is gevestigd in een andere lidstaat, maakt dit certificaat op. Hij moet dit aan u zenden, zodat u het met de accijnsgoederen kunt meesturen. Een model van dit document staat in de bijlage bij de Uitvoeringsverordening 2022/1637.

6.1.4 Goederen verzenden naar een land buiten de Unie
Verzendt u accijnsgoederen naar een land buiten de Unie? Kijk voor de procedures in het Handboek EMCS.

6.2 Uitslag tot verbruik met vrijstelling van accijns
U mag in bepaalde gevallen en onder voorwaarden goederen uitslaan tot verbruik met vrijstelling van accijns (artikelen 64 t/m 68 van de Wet op de accijns).

Let op!
Neemt u goederen terug die u met vrijstelling hebt geleverd? Dan moet uw afnemer daarbij een verklaring in tweevoud overleggen. U ondertekent deze verklaring, waarna u 1 exemplaar terugstuurt naar de afnemer. De teruggenomen goederen en een exemplaar van de verklaring neemt u op in uw administratie.

6.3 Uitslag tot verbruik met betaling van accijns
De accijnsgoederenplaats (AGP) is een accijnsschorsingsregeling. Onttrekt u goederen uit de AGP? Dan zien wij dit als uitslag tot verbruik en moet u aangifte doen. De onttrekking kan zowel regelmatig als onregelmatig zijn. U moet accijns betalen voor de uitslag tot verbruik (dit geldt ook voor de voorraadheffing bij minerale oliën).

Let op!
Er is geen sprake van uitslag tot verbruik in de volgende situaties:
- U verzendt goederen onder schorsing van accijns en u voldoet aan de voorwaarden die hierbij horen.
- De goederen zijn geheel verloren gegaan of vernietigd met onze instemming (zie hoofdstuk 1).

U moet elke periode elektronisch aangifte doen voor de accijns die u moet betalen. De elektronische aangifte doet u in Mijn Douane. U ontvangt elke periode een aangiftebrief waarin u wordt uitgenodigd om aangifte te doen.

Hebt u meer accijnsgoederenplaatsen? Dan mag u 1 aangifte doen voor al uw accijnsgoederenplaatsen (op grond van artikel 21 van de Uitvoeringsregeling accijns). De Douane vermeldt deze toestemming in uw vergunning. U moet de administratie van deze accijnsgoederenplaatsen op 1 centrale plaats voeren. U moet deze centrale administratie zo inrichten dat de Douane toezicht kan houden op de heffing. Uit de administratie moet duidelijk blijken over welke accijnsgoederenplaats de aangifte gaat.

Let op!
Hebt u een vergunning voor de opslag of productie en verwerking van tabaksproducten? Lees dan ook het hoofdstuk Accijnszegels bij tabaksproducten.

Let op!
Vraagt u een vergunning aan voor het voorhanden hebben en/of gebruiken van een distilleertoestel in combinatie met de AGP vergunning? Lees dan ook de Toelichting en algemene voorwaarden Vergunning voorhanden hebben en/of gebruiken van een distilleertoestel.

7 Accijnszegels bij tabaksproducten

U mag tabaksproducten alleen uitslaan tot verbruik als zij zijn voorzien van Nederlandse accijnszegels.

Om accijnszegels aan te vragen, hebt u van ons toestemming nodig. In de brochure 'Procedure accijnszegels' vindt u informatie over het aanvragen van een toestemming en de voorwaarden en procedures die daarbij gelden.